



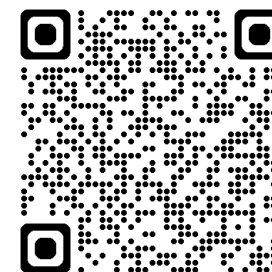
**Departamento
Nacional de Planeación**



Índice de Ciudades Modernas 2025

Observatorio del Sistema de Ciudades

Dirección de Desarrollo Urbano



Agenda

1. Antecedentes
2. Descripción del ICM
3. Resultados generales
4. Resultados por dimensión
5. Consideraciones finales

1. Antecedentes

¿De dónde surge?

Departamento Nacional de Planeación



Índice de Ciudades Modernas (ICM)

Indicador sintético y multidimensional calculado por el Observatorio del Sistema de Ciudades, que tiene como propósito el seguimiento a los más de 1.100 municipios del país, con especial énfasis en el Sistema de Ciudades

CONPES 3819 de 2014

Política nacional para consolidar el **Sistema de Ciudades en Colombia**, como motor de crecimiento del país, promoviendo la competitividad regional y nacional, el mejoramiento de la calidad de vida y la sostenibilidad ambiental



OBSERVATORIO
DEL SISTEMA DE
CIUDADES

Centro de conocimiento para el análisis de
fenómenos urbanos y sus entornos territoriales

PND 2014-2018

Ley 1753 de 2015

Ciudades amables y
sostenibles para la equidad

PND 2018-2022

Ley 1955 de 2019

Sistema de Ciudades para la
sostenibilidad, productividad y
calidad de vida

PND 2022-2026

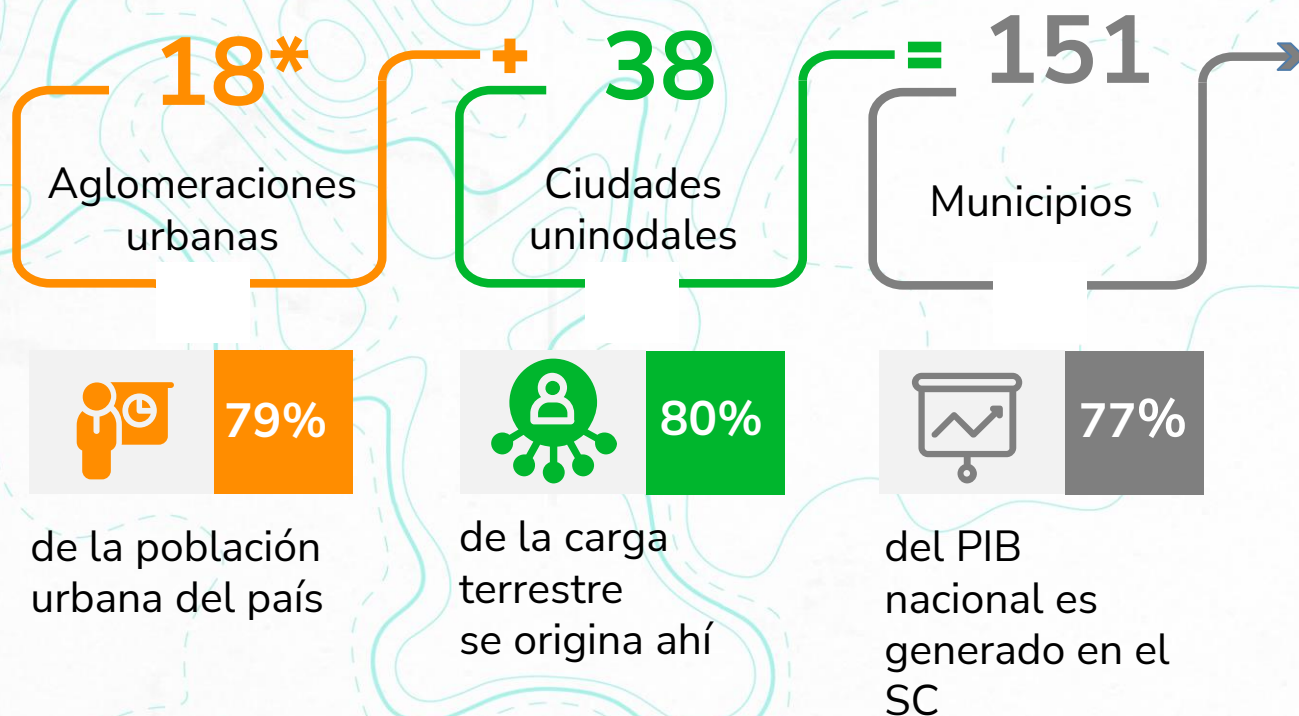
Ley 2294 de 2023

Planeación y gestión territorial
inteligente



¿Qué es el Sistema de Ciudades?

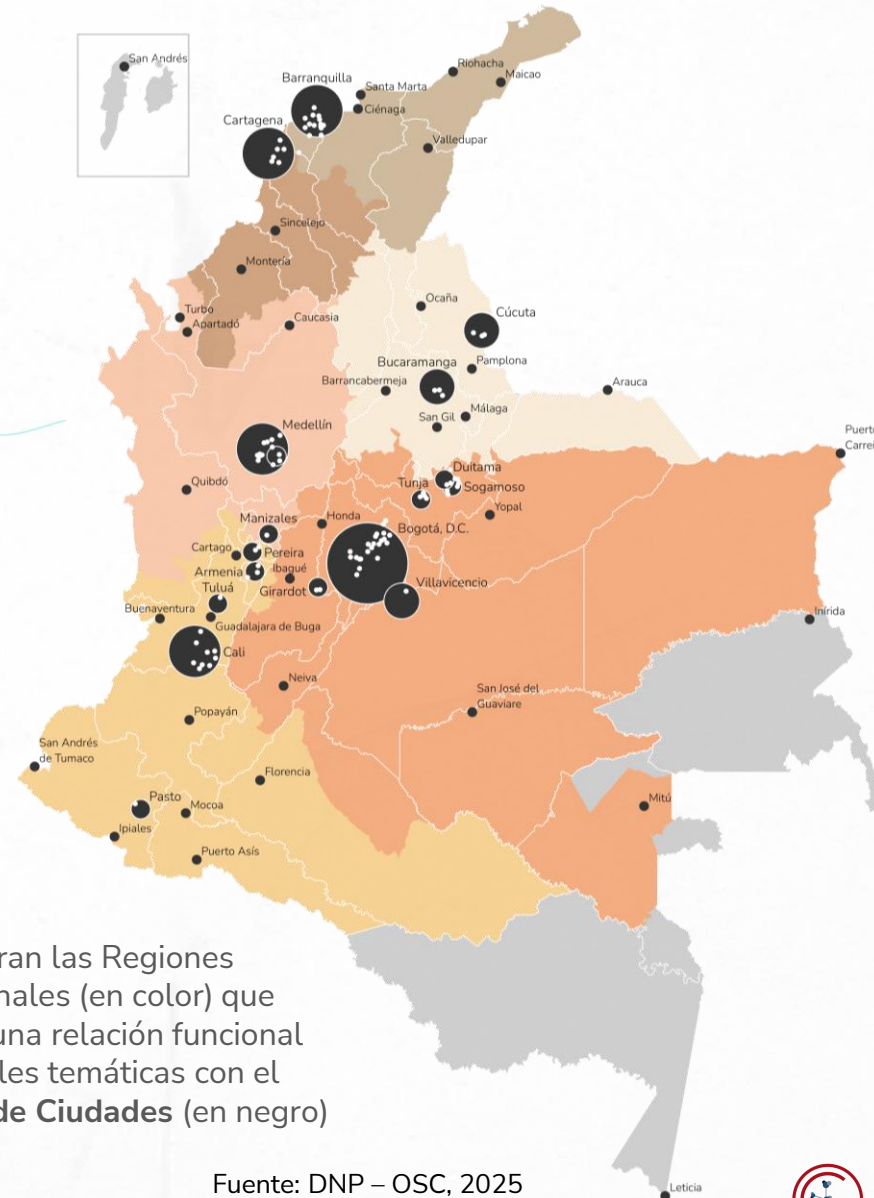
Conjunto de ciudades que comparten relaciones funcionales y que, en general, gravitan alrededor de unos nodos principales



*Agrupa a un total de 113 municipios

Fuente: DNP – OSC, 2014

Departamento Nacional de Planeación



Se muestran las Regiones Subnacionales (en color) que guardan una relación funcional en múltiples temáticas con el **Sistema de Ciudades** (en negro)

Fuente: DNP – OSC, 2025

¿Qué es el Sistema de Ciudades?

Por ejemplo...

1. Aglomeraciones urbanas:

Conjuntos de ciudades con relaciones funcionales (económicas, de vivienda, servicios, etc.) en torno a un nodo principal, cuya área trasciende los límites político-administrativos

→ **Aglomeración Cali**

Integración funcional de los municipios

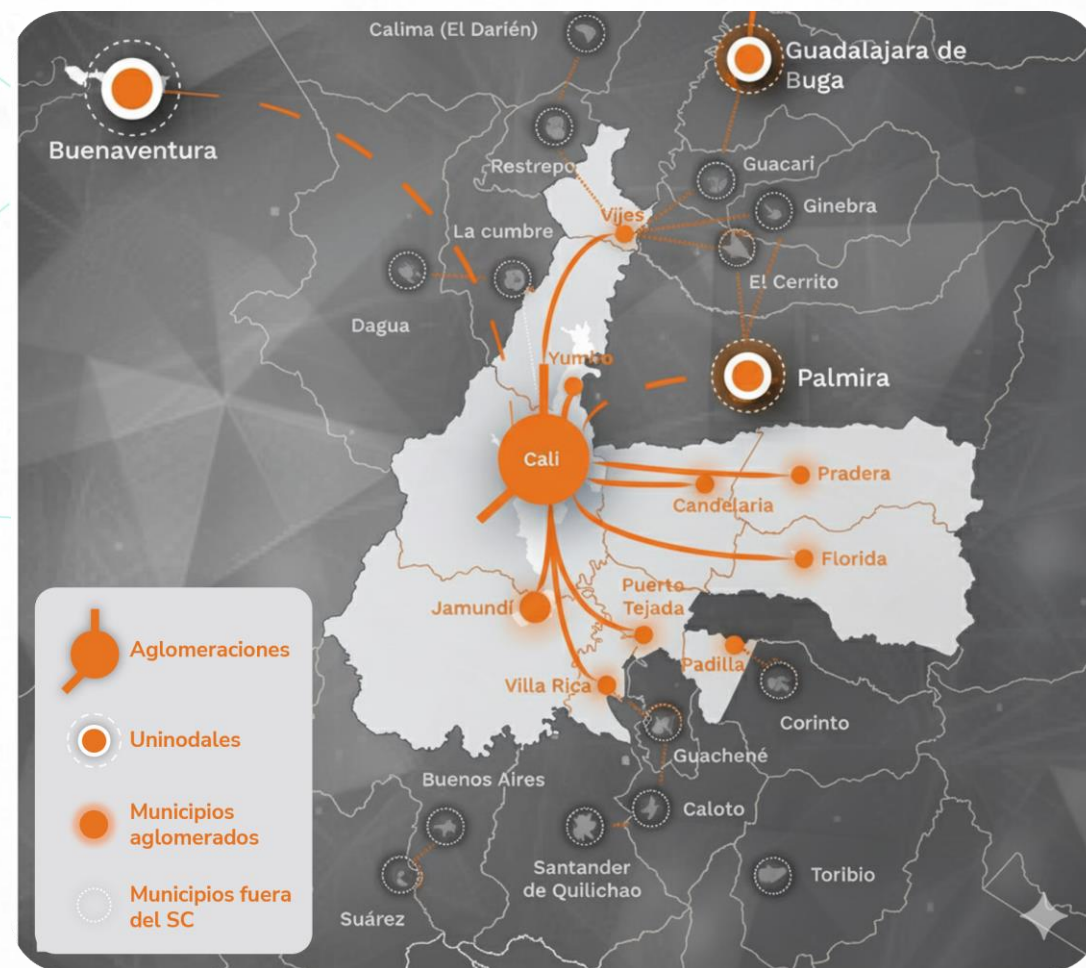
Cali Centro o nodo de la aglomeración

10 Municipios aglomerados

2. Ciudades uninodales:

Desempeñan funciones económicas, político administrativas y de prestación de servicios fundamentales para sus regiones

→ **Buenaventura, Palmira y Buga**



¿Cuáles son los beneficios del Sistema de Ciudades?

Municipios ubicados hasta 2 horas del nodo perciben el mayor impacto de la dinámica de sus centros nodales

Dinámica del PIB según distancia a los nodos de la aglomeración

84%
del PIB

se genera en aglomeraciones y entornos urbanos con **341 municipios a menos de una hora del nodo**

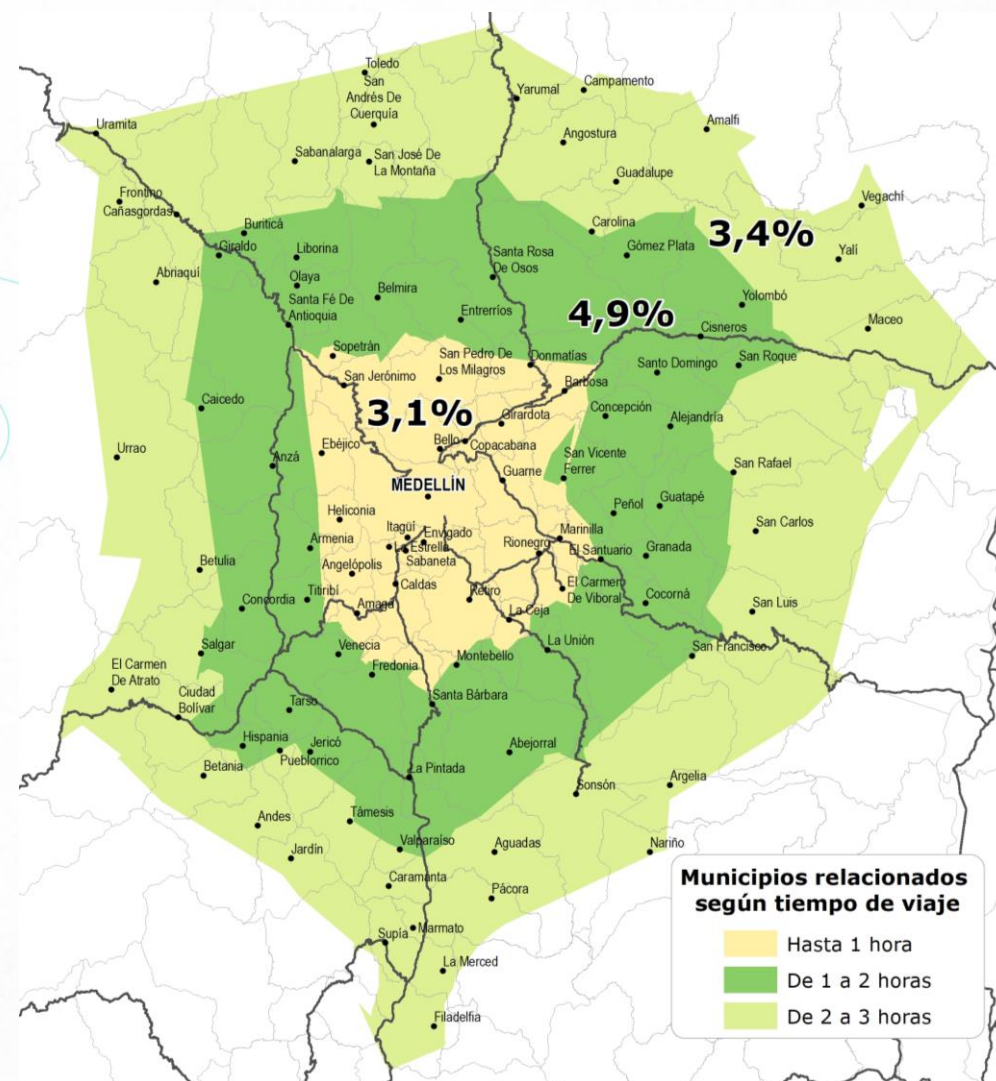
- Los municipios al conectarse a alguna **red de ciudades podrían apalancar su desarrollo**
- Los municipios en las aglomeraciones del sistema de ciudades **tienen la mejor dinámica**

Nota: Ejercicio realizado con algoritmo de isócronas según tiempos de viaje para velocidad de **60 Km/h**

Fuente: DNP-OSC, 2025

Aglomeración de Medellín

Crecimiento anual promedio del PIB 2010 - 2024



2. Descripción del ICM

¿Qué es el ICM?

Es un **indicador sintético y multidimensional** del desarrollo de las ciudades y municipios

Ciudad moderna

Brinda calidad de vida a sus habitantes desde una perspectiva multidimensional

ICM

Mide los avances de las ciudades e identifica sus retos



Gobernanza,
Participación e
Instituciones



Productividad,
Competitividad y
Complementariedad



Seguridad



Sostenibilidad



Ciencia,
Tecnología e
Innovación



Equidad e Inclusión
Social

¿Qué análisis permite?

La estructura del indicador permite un **análisis multidimensional a diferentes escalas territoriales** con puntaje de **0 a 100**, siendo este último el de mejor desempeño

Análisis Multidimensional

Dimensiones

6

Dominios

15

Indicadores

40

Análisis Multiescalar



Regiones y
esquemas
asociativos



Departamentos



Municipios



Sistema de
Ciudades –
Redes de
Ciudades

¿Para qué sirve?

Medición del desarrollo integral de las ciudades en los ámbitos **social, económico, tecnológico, ambiental, institucional y de seguridad**

Utilización del ICM

Conocer el estado actual de las ciudades



Evidenciar los retos de las ciudades



Apoyar la toma de decisiones



Identificar acciones de mejora



Realizar seguimiento a políticas



Conectar los territorios



¿Cuál ha sido su evolución?

En la versión 2025 se introdujeron ajustes metodológicos y se recalcularon los índices y la serie de tiempo

Versiones de cálculo del ICM



3. Resultados generales

Evolución territorial del ICM

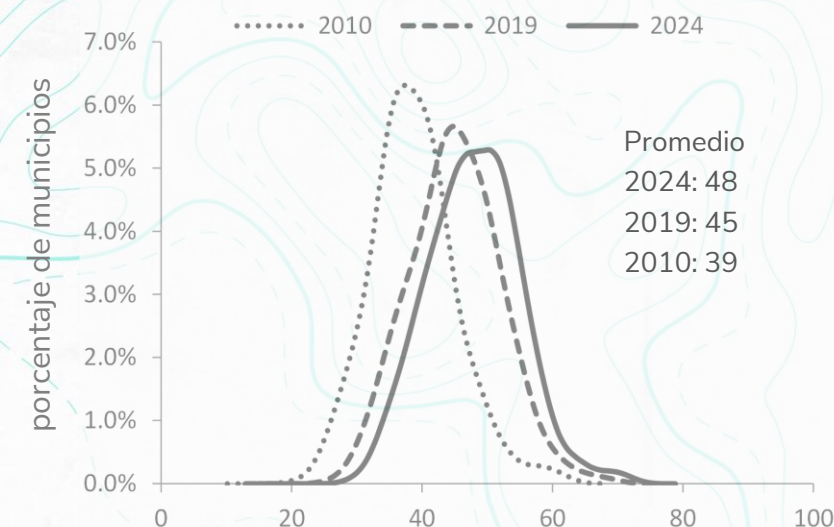
Departamento Nacional de Planeación



El país ha avanzado en el desempeño del ICM en los últimos 15 años, principalmente en CTI, Equidad e Inclusión Social

Comparación avance y dispersión municipal ICM y sus dimensiones 2010, 2019, 2024

ICM

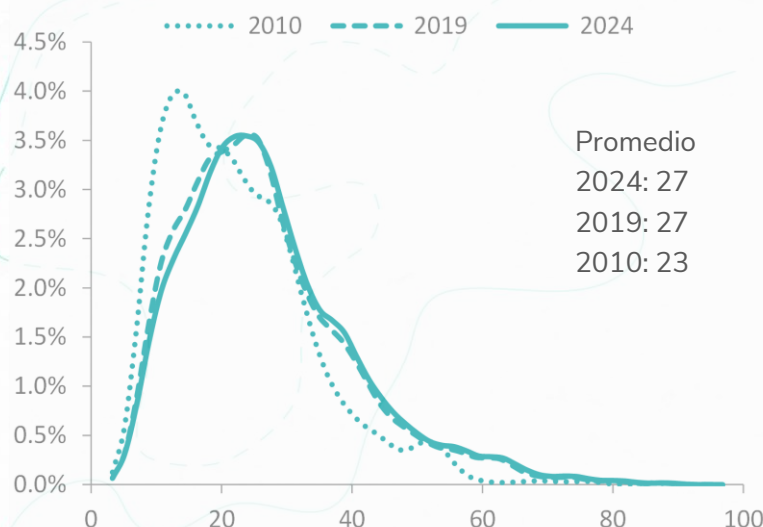


Avance:

9,2
puntos

con poca reducción de la dispersión, manteniéndose la estructura entre los territorios

PCC – componente económico

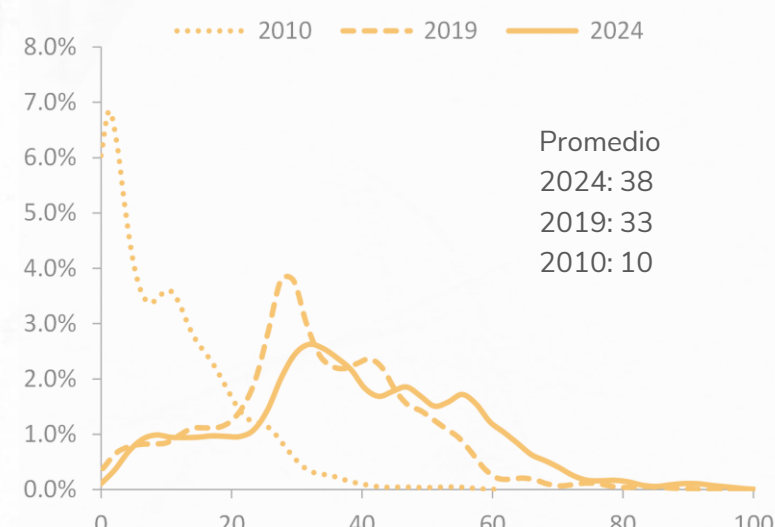


Avance:

4,8
puntos

aunque es la dimensión de menores niveles

CTI – ciencia y tecnología



Avance:

28,8
puntos

Es la dimensión de mayor avance, con una amplia dispersión en el territorio

Fuente: DNP-OSC, 2025

El eje horizontal muestra el valor del índice (0-100)
El eje vertical el porcentaje de municipios que cumplen cierto nivel del índice
Promedio nacional calculado como el promedio simple del índice



Evolución territorial del ICM

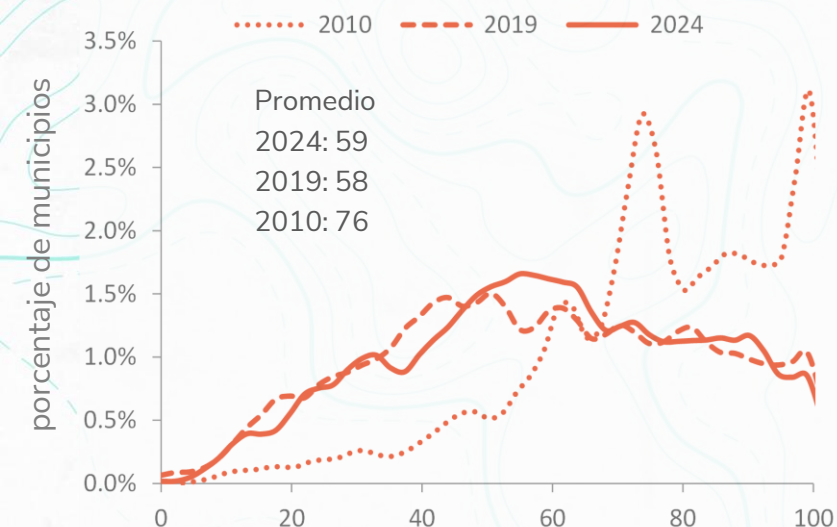
Departamento Nacional de Planeación



El país ha avanzado en el desempeño del ICM en los últimos 15 años, principalmente en CTI, Equidad e Inclusión Social

Comparación avance y dispersión municipal ICM y sus dimensiones 2010, 2019, 2024

SEG - seguridad

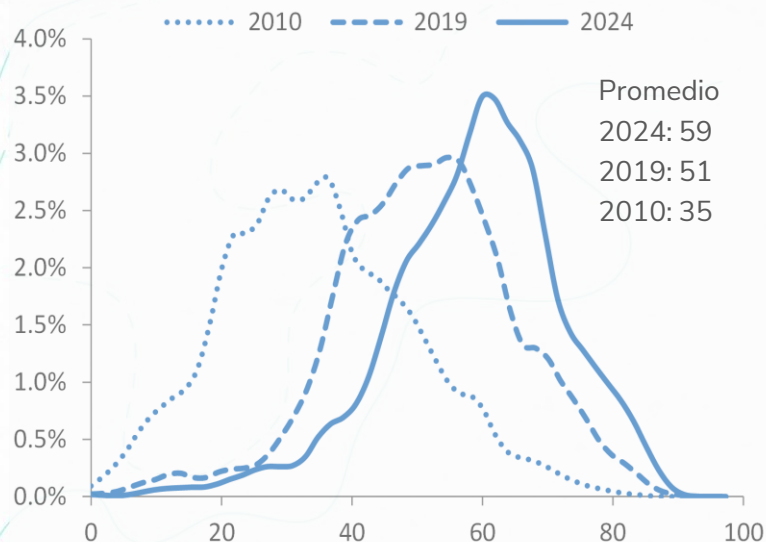


Avance:

-16,6
puntos

Significativo deterioro del indicador con condiciones muy variadas en el territorio

EIS – componente social

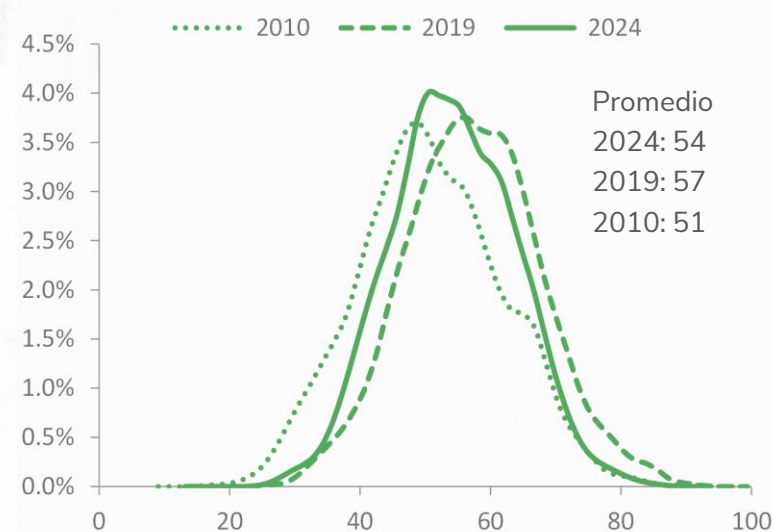


Avance:

23,7
puntos

Significativo avance del indicador, aunque la dispersión sigue siendo amplia

SOS – componente ambiental



Avance:

3,3
puntos

Ligero avance con una reducción leve de la dispersión

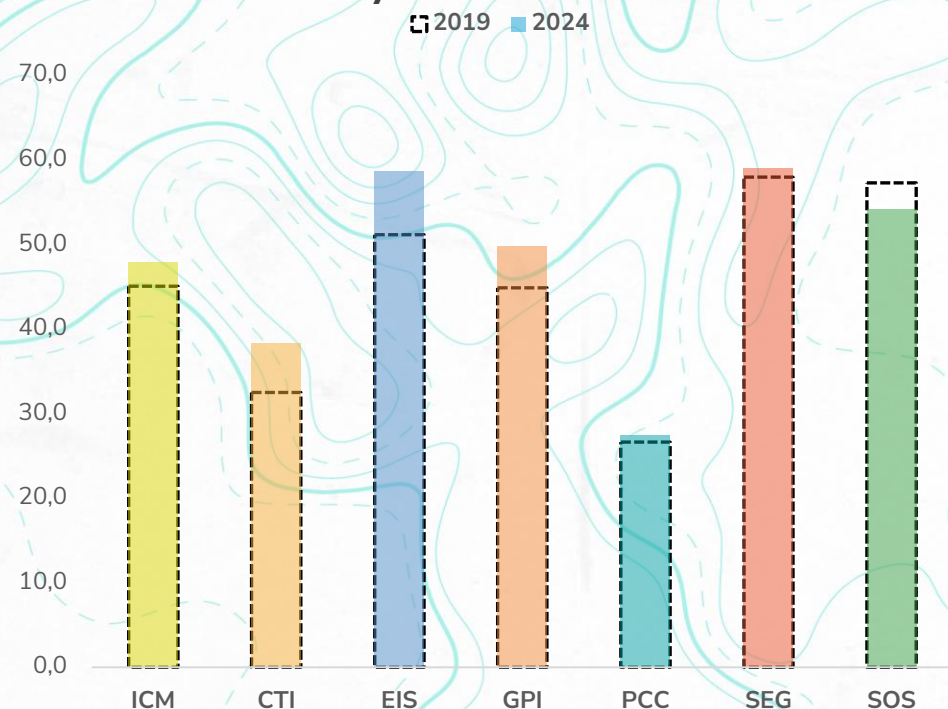
Desempeño por dimensión

Departamento Nacional de Planeación



Todas las dimensiones mejoraron respecto a 2019 con excepción de Sostenibilidad

Variación ICM y dimensiones 2019 - 2024



Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: Promedio nacional (promedio simple de municipios)

ICM: Índice de Ciudades Modernas
CTI: Ciencia, Tecnología e Innovación
EIS: Equidad e inclusión social
GPI: Gobernanza, Participación e Instituciones

PCC: Productividad, Competitividad y Complementariedad Económica
SEG: Seguridad
SOS: Sostenibilidad

Factores de mayor contribución positiva al ICM



Índice de pobreza multidimensional



Velocidad de bajada banda ancha



Tasa de participación electoral



Pertenece a esquemas asociativos



Acceso potencial a educación superior acreditada

Factores de mayor contribución negativa al ICM



Promedio inversión de gestión del riesgo como proporción de la inversión total



Promedio de estudiantes por terminal en colegios oficiales



Disposición final de residuos sólidos



Promedio tasa de extorsiones y secuestros, por 100.000 habitantes

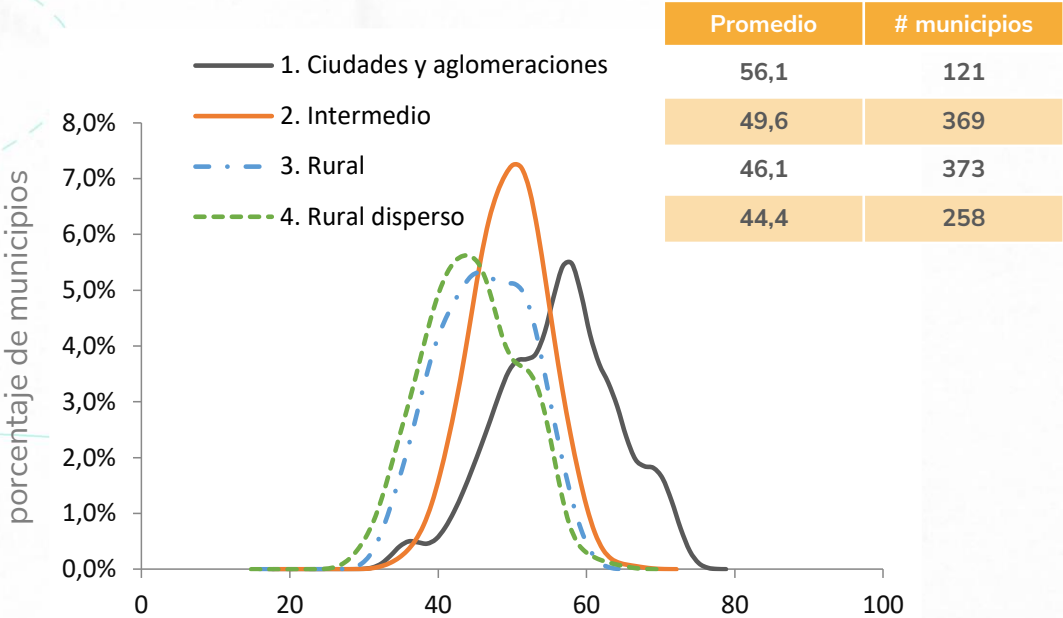
Categoría de ruralidad

Continúa la brecha entre las ciudades y los territorios rurales

ICM por ruralidad según dimensiones



ICM - Dispersión municipal por ruralidad, 2024



Las ciudades son las que presentan mayor dispersión al interior de ellas

El eje horizontal muestra el valor del índice (0-100)

El eje vertical el porcentaje de municipios que cumplen cierto nivel del índice

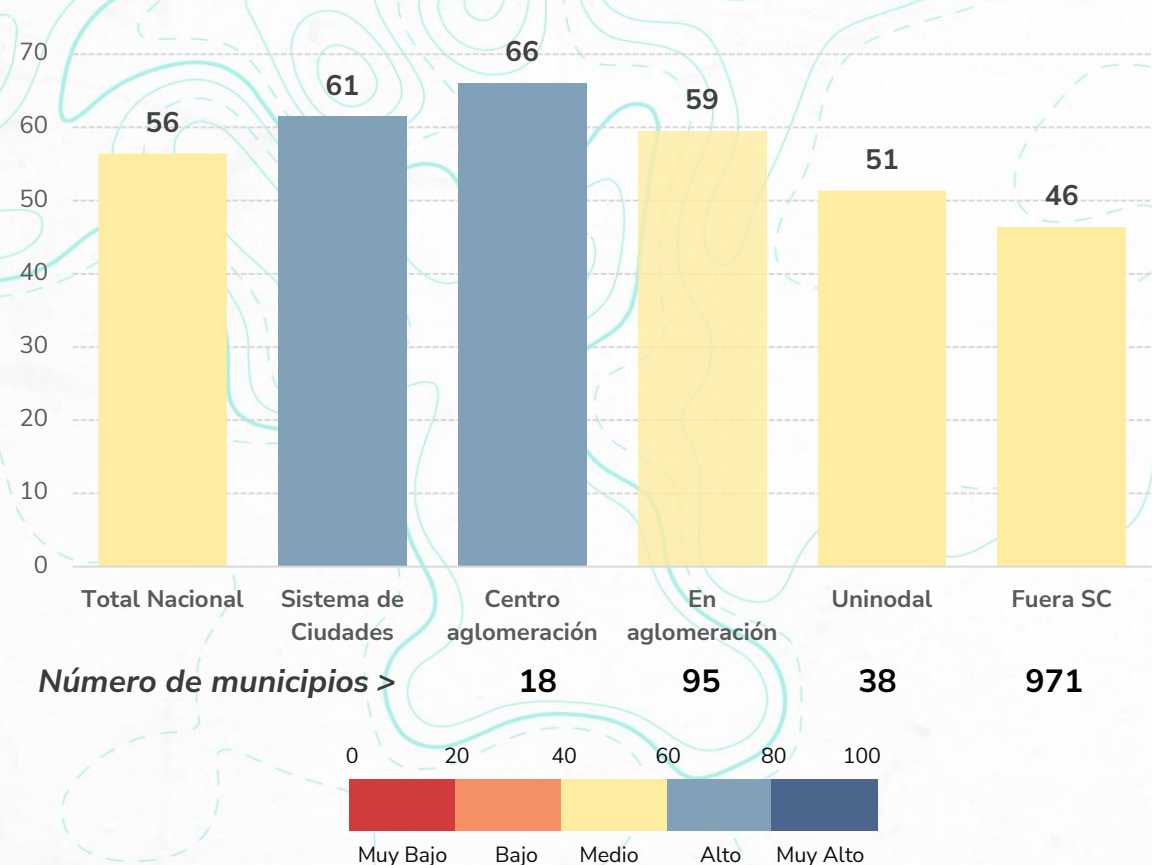
12 puntos

Brecha entre los municipios rurales y las ciudades aglomeradas

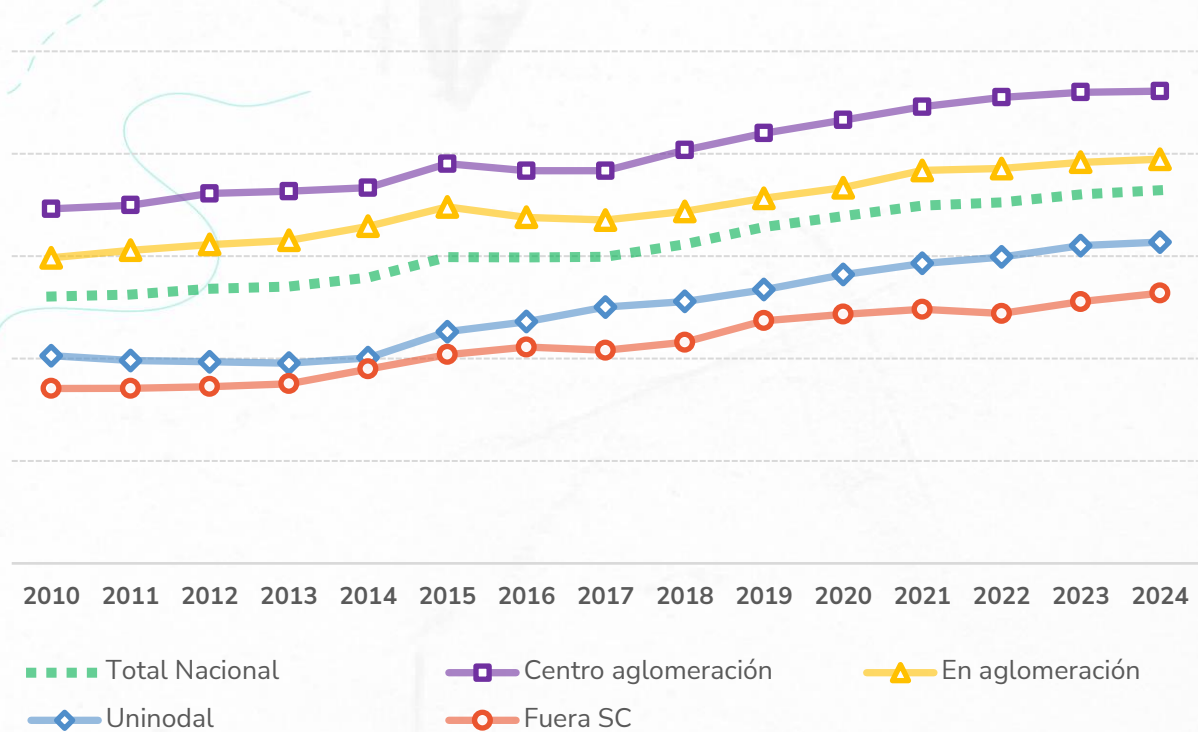
Sistema de Ciudades

Los puntajes más bajos corresponden a ciudades uninodales y fuera del Sistema de Ciudades, lo que evidencia la necesidad de **mejorar la integración de los territorios**

Índice de Ciudades Modernas según Sistema de Ciudades
2024
0 – 100 puntos



2010 - 2024



Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

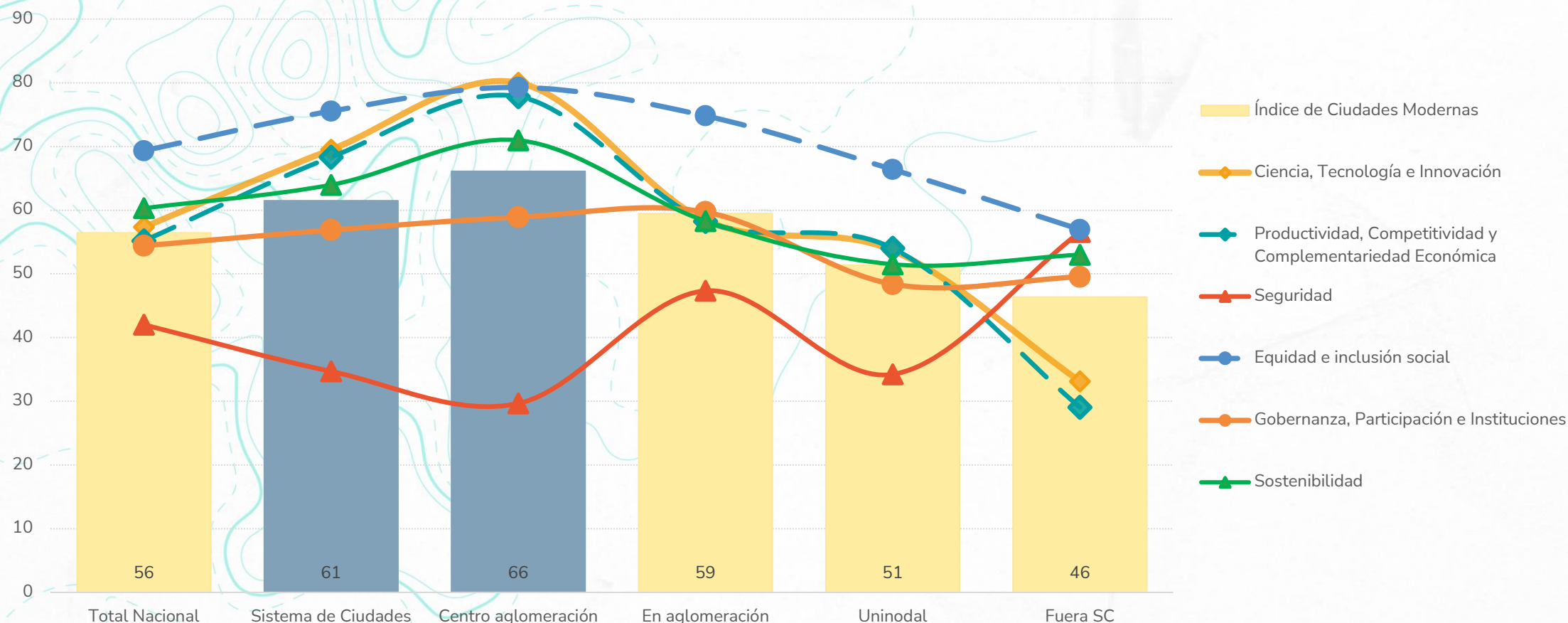
Sistema de Ciudades

Departamento Nacional de Planeación



Equidad e inclusión social es la dimensión de **mejor desempeño**, en contraste con **seguridad** es la que mayores retos enfrenta, particularmente en el Sistema de Ciudades

Índice de Ciudades Modernas 2024 según Sistema de Ciudades y dimensiones



Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Aglomeraciones Urbanas

Departamento Nacional de Planeación

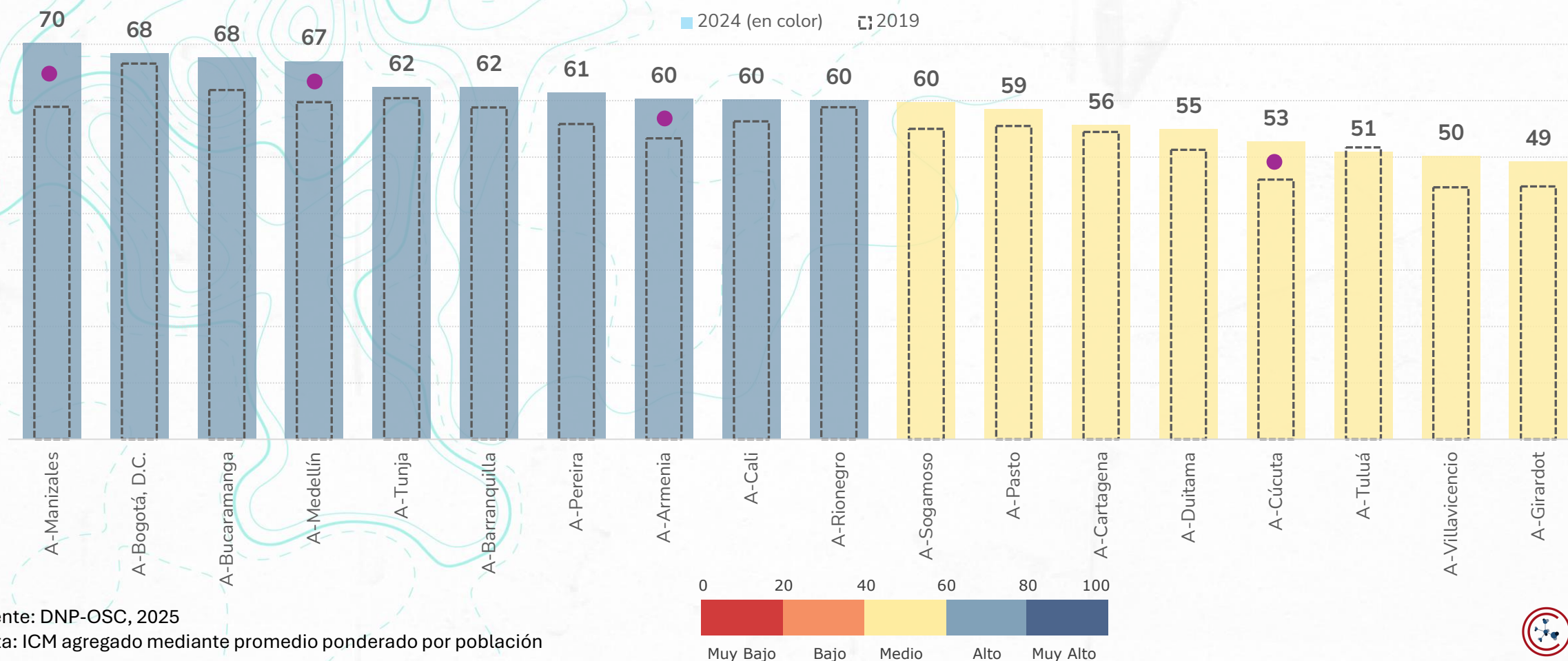


Se evidencian brechas importantes en el desempeño del ICM entre las aglomeraciones. **Manizales, Medellín, Armenia y Cúcuta** las de mayores avances en el periodo

Índice de Ciudades Modernas según aglomeración 2019 - 2024

0 – 100 puntos

■ 2024 (en color) ■ 2019



Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

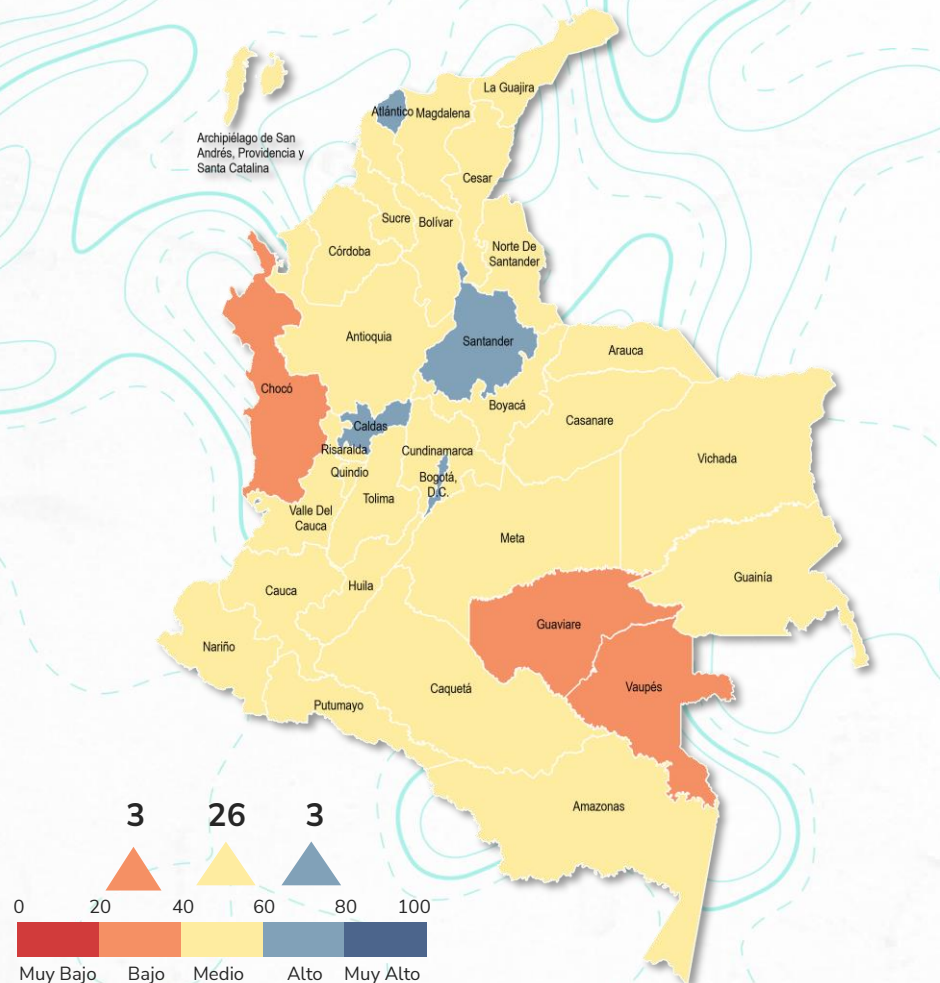
Departamentos

19% de los departamentos lograron pasar de desempeño bajo a medio. **Caldas, Guainía y Quindío** **aumentaron** significativamente su desempeño en el periodo

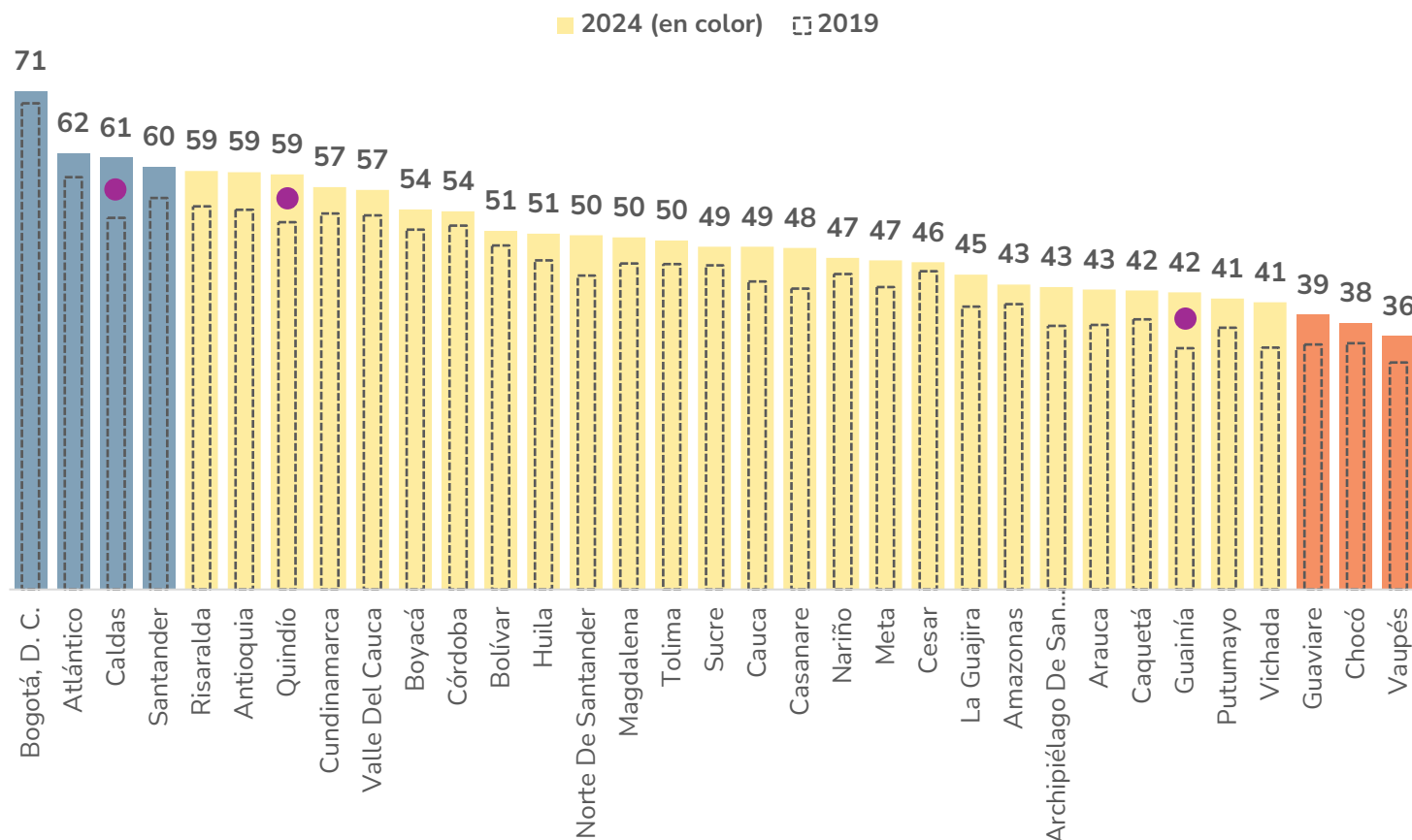
Departamento Nacional de Planeación



ICM Departamental 2024



Ranking departamental 2024



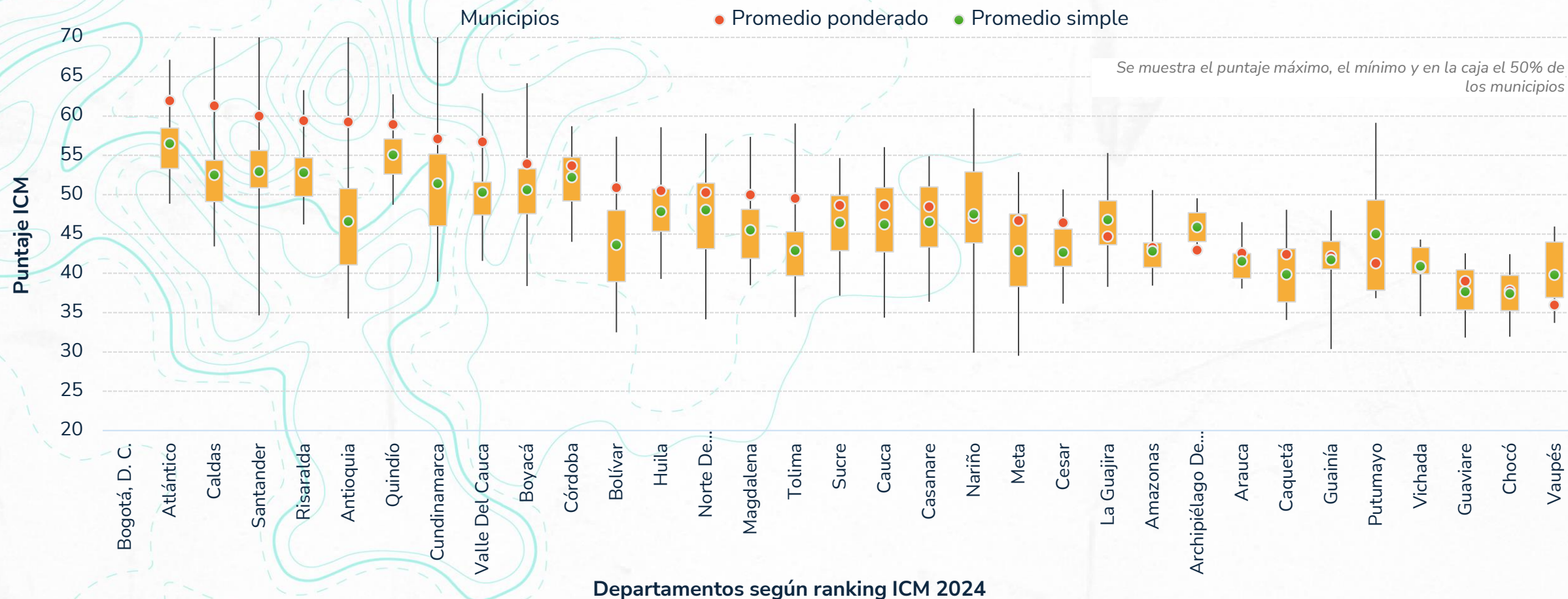
Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población



Departamentos

Existe una amplia dispersión en el desarrollo municipal al interior de los departamentos. Antioquia, Santander, Cundinamarca, Nariño y Caldas son los de **mayor inequidad territorial** según el ICM municipal



Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

Departamentos por dimensión

Los departamentos evidencian sus mayores desafíos en CTI y PCC

ICM Departamentos por componente según dimensiones y brecha al máximo posible



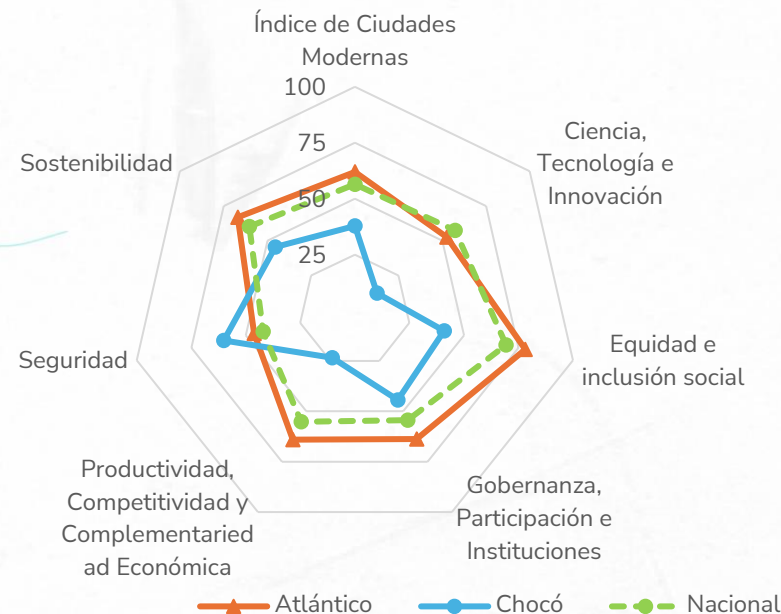
ICM: Índice de Ciudades Modernas
CTI: Ciencia, Tecnología e Innovación
EIS: Equidad e inclusión social
GPI: Gobernanza, Participación e Instituciones

PCC: Productividad, Competitividad y Complementariedad Económica
SEG: Seguridad
SOS: Sostenibilidad

Departamento Nacional de Planeación



Comparación desempeño en ICM y dimensiones departamentos de Atlántico y Chocó



Atlántico el de mejor desempeño a nivel nacional, pero con retos en CTI

Chocó es uno de los departamentos con mayores desafíos, principalmente en CTI y PCC

Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas, promedio departamental y nacional calculados ponderado por población



Ciudades capitales

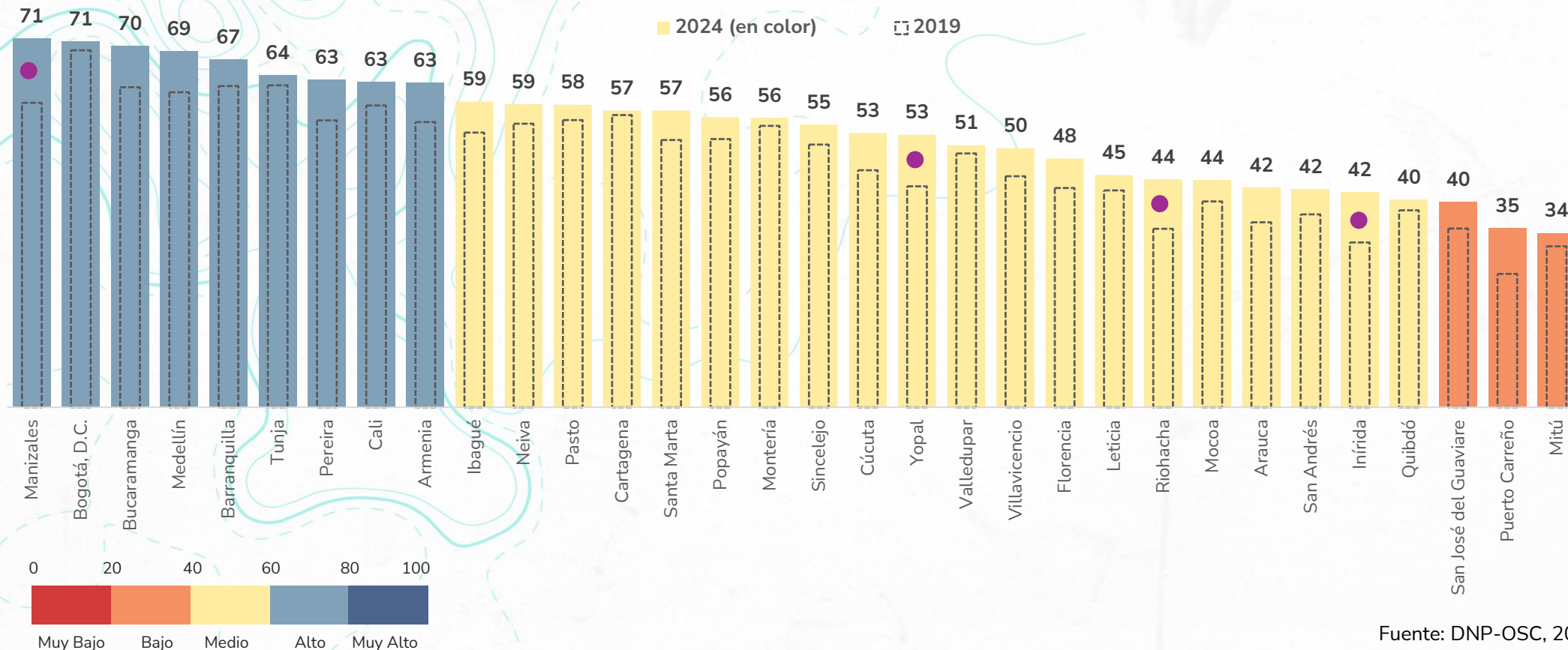
Departamento Nacional de Planeación



Son impulsoras de desarrollo a nivel subregional, sin embargo se evidencian grandes brechas entre ellas. **Manizales, Yopal, Riohacha e Inírida** presentaron los mayores avances en el índice durante el periodo 2019 – 2024 (9 o más puntos), estas dos últimas pasaron de desempeño bajo a medio

Índice de Ciudades Modernas según Ciudades Capitales

0 – 100 puntos



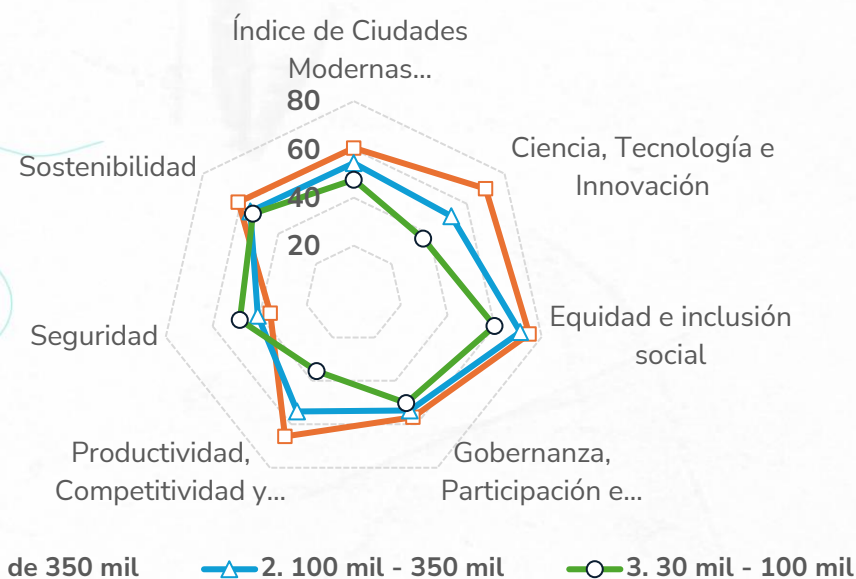
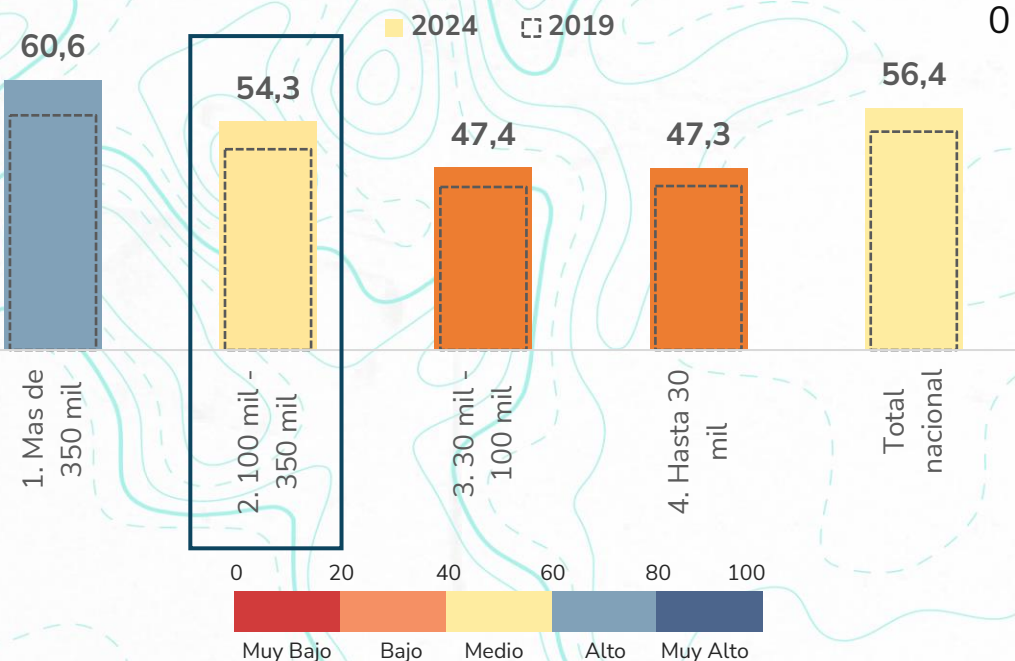
Fuente: DNP-OSC, 2025

Ciudades intermedias

Se desenvuelven en contextos metropolitanos, generando **sinergias** con municipios del entorno por lo que fortalecen la cohesión territorial. Su desempeño **aumentó** a un ritmo similar al de ciudades más grandes, durante el periodo 2019 - 2024

Índice de Ciudades Modernas según tamaño poblacional

0 – 100 puntos



En términos de dimensiones y frente a las mayores, las ciudades intermedias

Gozan de mayor seguridad

Tienen fortalezas en esquemas asociativos, gestión regional de residuos sólidos

Su crecimiento poblacional es el más dinámico, 0,88% anual

Necesitan fortalecer, en especial, su desempeño económico y la ciencia y tecnología

* Ciudades intermedias 100 mil a 350 mil habitantes

Municipios

83% de los municipios de Colombia presentan un desempeño medio. **11%** pasaron de desempeño bajo a medio mientras que **2%** pasaron de medio a alto

Departamento Nacional de Planeación



ICM Municipal 2024

48

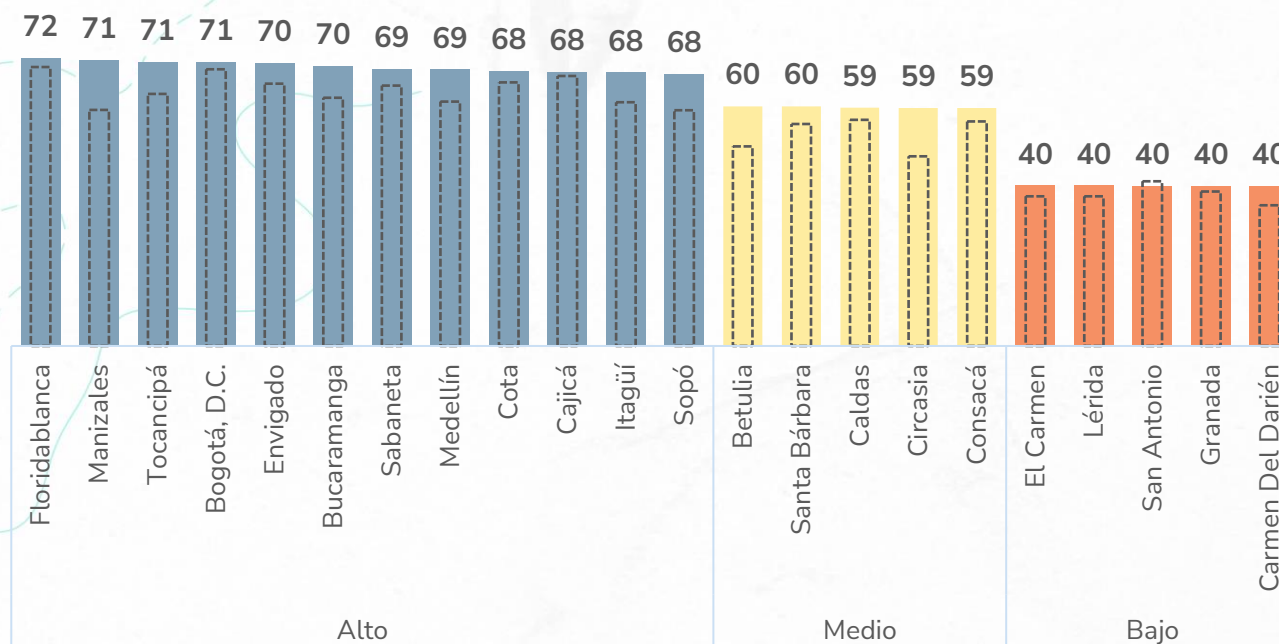
Promedio
simple
nacional

56

Promedio
ponderado
nacional

Ranking municipal*

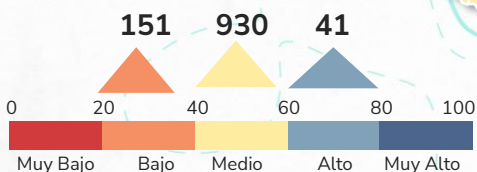
■ 2024 (en color) □ 2019



Se listan los primeros municipios en cada categoría

*Se presenta una muestra de los 1122 municipios (incluye áreas no municipalizadas)

Fuente: DNP-OSC, 2025



Municipios

Departamento Nacional de Planeación



En los últimos 15 años Colombia pasó del 60% a un **13%** de municipios con desempeño bajo

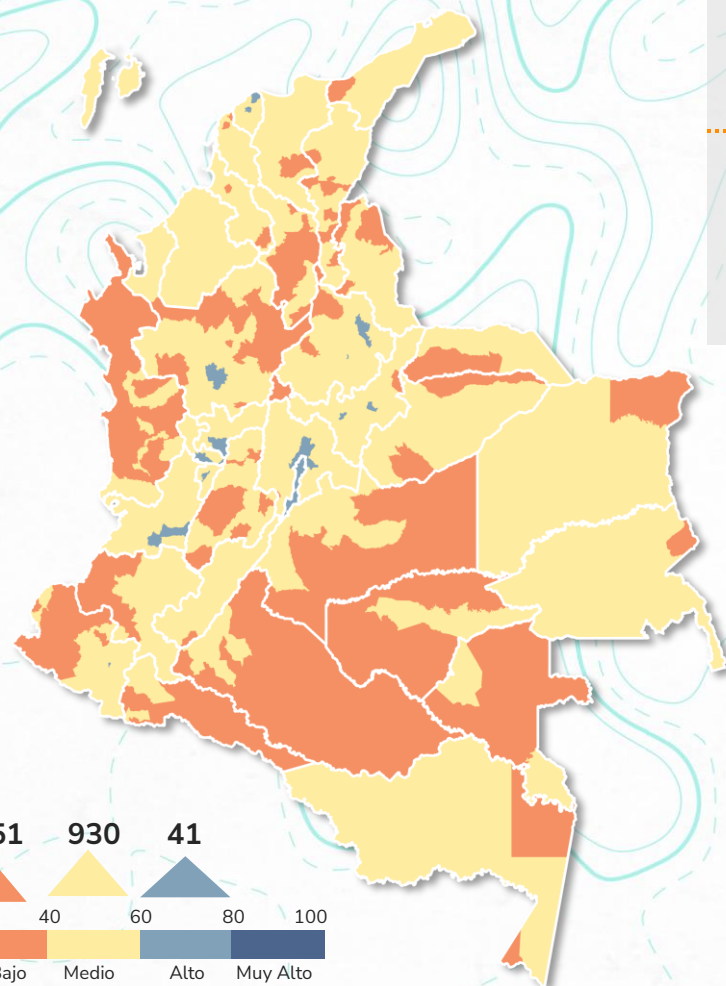
ICM Municipal 2024

48

Promedio
simple
nacional

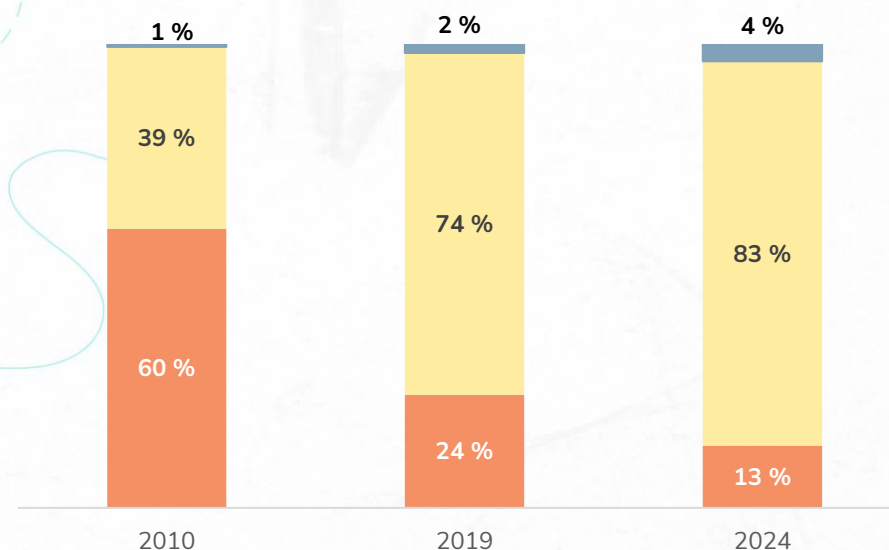
56

Promedio
ponderado
nacional



Porcentaje de municipios según rangos del ICM 2024

20 - 40 40 - 60 60 - 80



35

municipios avanzaron de desempeño
medio a alto entre 2010 y 2024

Fuente: DNP-OSC, 2025

Departamentos



Inequidad territorial sigue siendo uno de los mayores retos de los departamentos

Las mayores brechas están en **Antioquia, Santanderes, Caldas y Cundinamarca**

Ciudades Capitales



Manizales, Armenia, Pereira y Cali lograron pasar de un desempeño medio a alto en el periodo 2019 - 2024

Yopal, Riohacha, Inírida y Puerto Carreño las de mayor avance, en tanto que Cartagena presentó el menor

Municipios



Mejoraron levemente, en particular en CTI, pero persisten los rezagos frente al Sistema de Ciudades

68% de los municipios disminuyó el desempeño en Sostenibilidad durante el periodo

4. Resultados por dimensión

Gobernanza, Participación e Instituciones



GPI

Una Ciudad Moderna:

- Promueve la asociatividad regional
- Adelanta una gestión pública eficiente
- Fortalece la democracia participativa y la confianza en las instituciones

Dominios

7 Indicadores

Gobernanza

1. Pertenencia a esquemas asociativos (Área Metropolitana, PAP, RPG, RAP, Asociación de Municipios). Departamento Nacional de Planeación (DNP)
2. Efectividad Regional (acueducto, alcantarillado, aseo, transporte público). Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), DNP

Participación

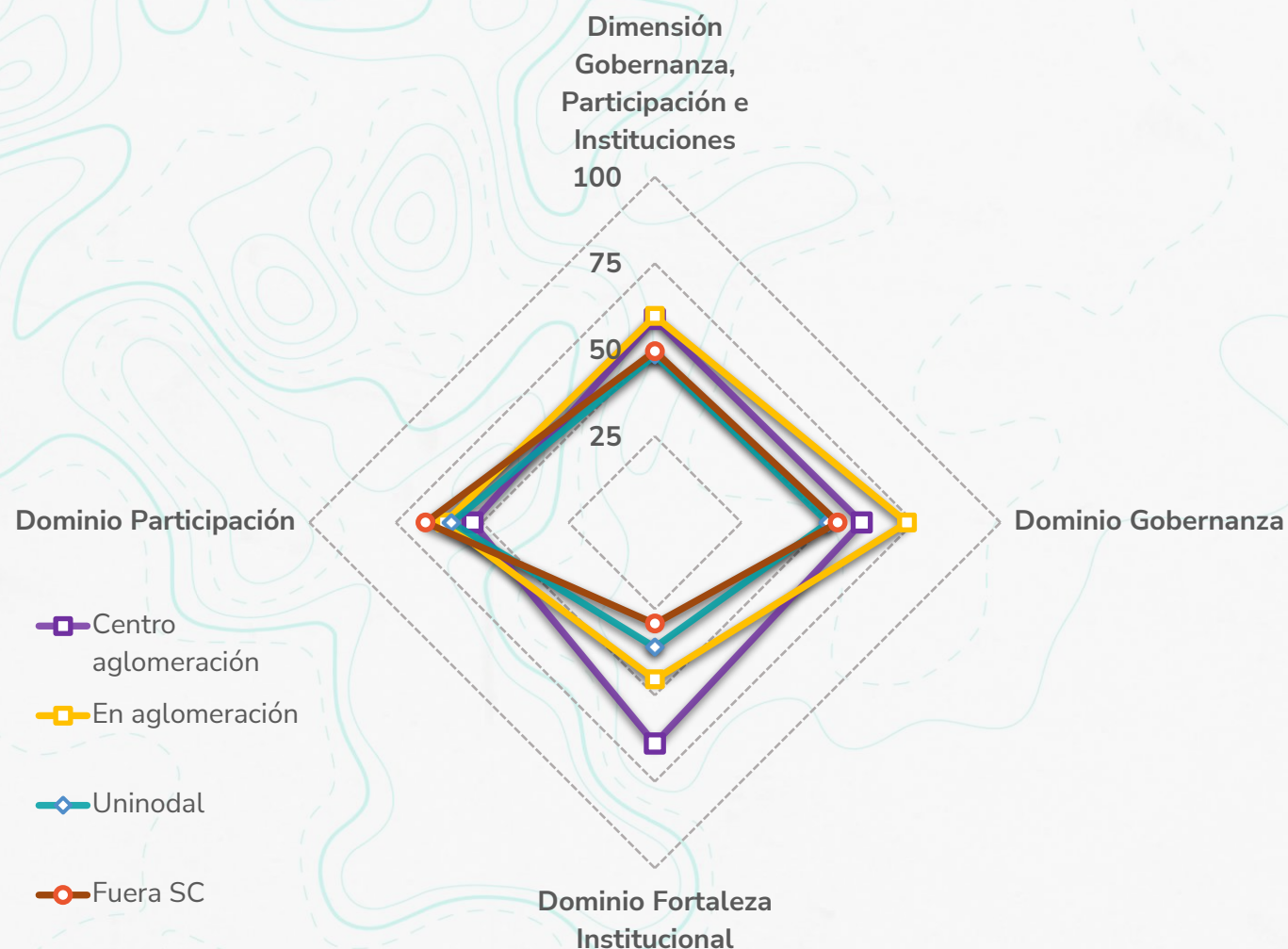
3. Intervención Ciudadana: Tasa de participación electoral para alcaldes y presidente. Registraduría Nacional del Estado Civil

Instituciones

Fortaleza Institucional:

4. Procesos con impulso procesal de delitos contra la administración pública. Sistema Penal Oral Acusatorio (SPOA)
5. Recaudo Impuesto Predial Unificado por predio. DNP
6. Participación de recursos propios en la inversión. DNP
7. Estado de actualización catastral urbana y rural. Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

Gobernanza, Participación e Instituciones



GPI

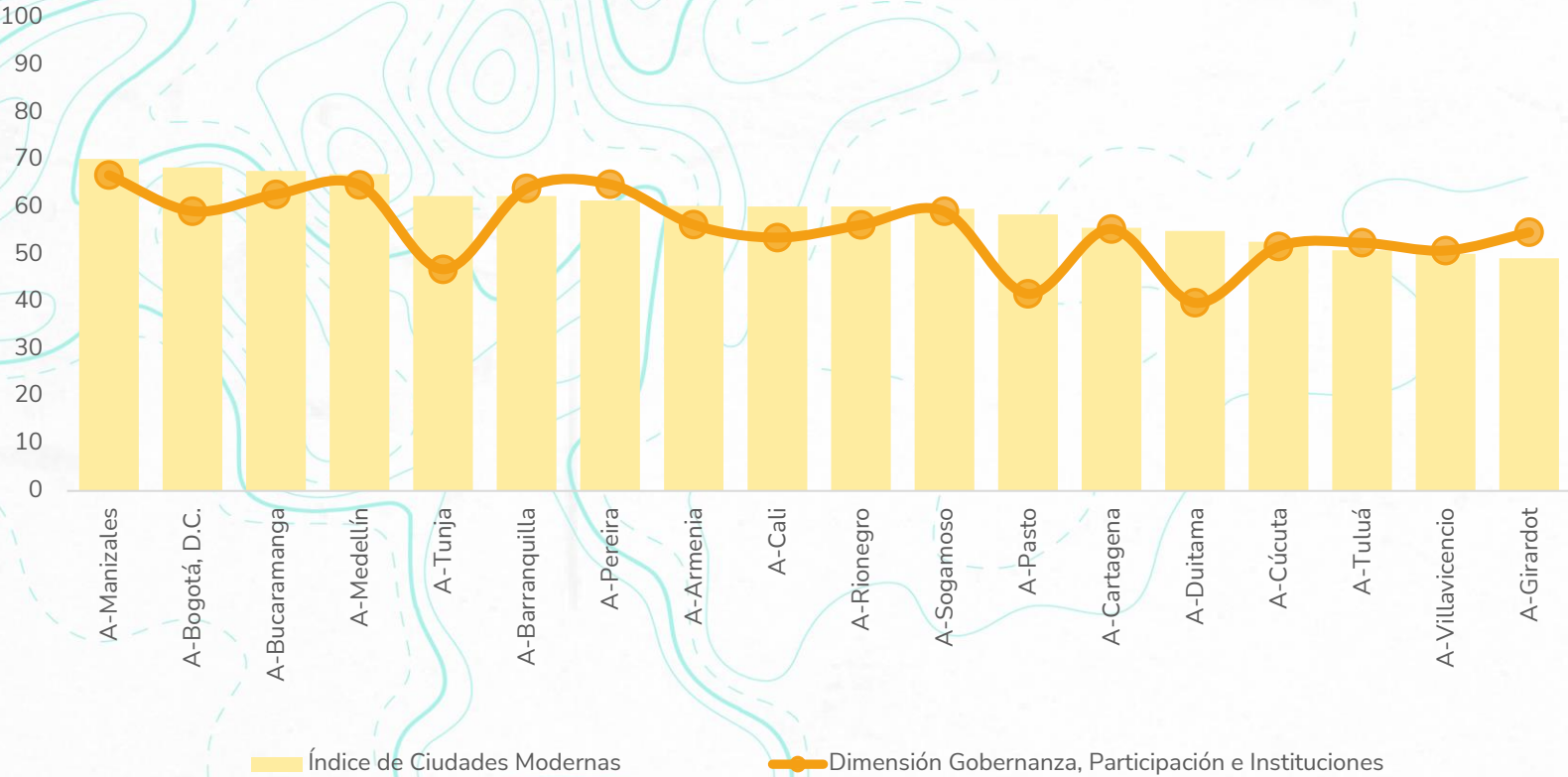
Los principales retos que enfrentan las ciudades están en mejorar la fortaleza institucional (excepto para centros de aglomeración): **aumentar** la generación de recursos y **disminuir** los delitos contra la administración pública

Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

Gobernanza, Participación e Instituciones

El comportamiento de la dimensión es similar al desempeño del ICM para la mayoría de las Aglomeraciones



GPI

Ranking aglomeraciones

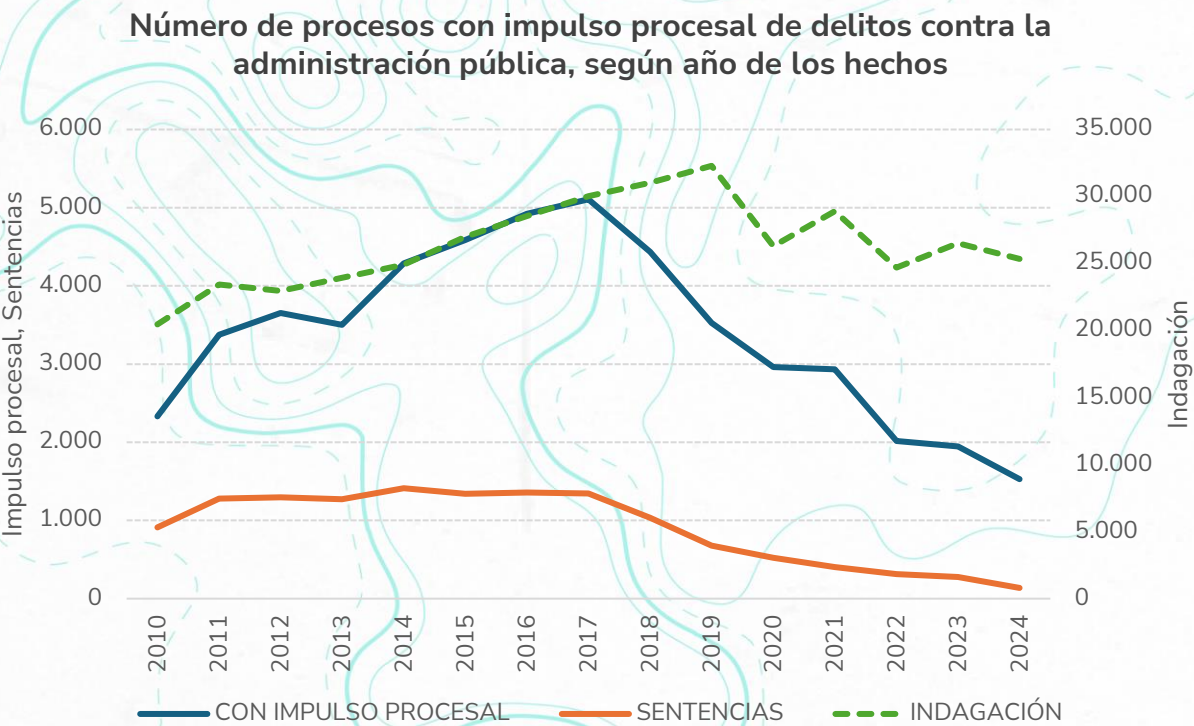
A-Manizales	67
A-Pereira	65
A-Medellín	65
A-Barranquilla	64
A-Bucaramanga	63

Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

Gobernanza, Participación e Instituciones

Impulso procesal

El impulso procesal es la acción que permite el avance de un proceso judicial más allá de la indagación inicial



95 %
de los procesos se concentran en: peculado, cohecho, celebración indebida de contratos, prevaricato y concusión



GPI

Número de procesos con impulso procesal de delitos contra la administración pública (Acumulado 2010-2024)

Centro aglomeración	16.351
En aglomeración	2.000
Uninodal	6.872
Fuera SC	6.089
Total nacional	31.312

El número de sentencias representa menos del 1% del total de los casos, y solo el 9% de los casos que pasaron la primera etapa de indagación.

Quedan muchos procesos por resolverse en el Sistema penal acusatorio

Retos

La Fortaleza Institucional es crucial para avanzar en el logro de objetivos, la mayor eficiencia y eficacia del sistema penal contribuirá al mayor impacto de los recursos públicos

Menos del 10% de los municipios cuenta con la totalidad del catastro actualizado (urbano y rural)

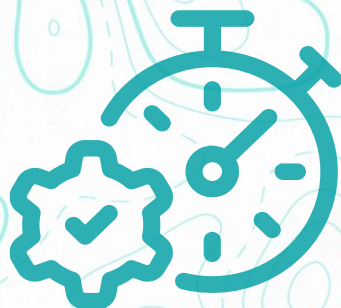
En consecuencia, buena parte de los municipios tienen rezago el recaudo del Impuesto Predial por cada predio

Oportunidades

Si bien **939** municipios cuentan con prestación regional de servicios públicos (en agua o en saneamiento básico) se requiere avanzar en el aprovechamiento de las eficiencias productivas y administrativas

Se deberán desarrollar y potencializar los sistemas integrados de transporte masivo regional, en particular en las áreas aglomeradas, lo que redundará en la mejora de la productividad de los territorios

Productividad, Competitividad y Complementariedad



PCC

Una Ciudad Moderna:

- Identifica economías de escala y oportunidades de mejora de la competitividad
- Genera ingresos y aprovecha los beneficios de la aglomeración

Dominios

6 Indicadores

Productividad

1. Grado de importancia económica. Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)
2. Valor agregado sin sector minería e hidrocarburos por km2. OSC-DNP a partir de DANE

Competitividad

3. Tiempo de viaje del municipio al núcleo más cercano. DNP a partir de Open Street Maps
4. Categoría de aeropuertos según flujo de pasajeros transportados. OSC-DNP a partir de Aerocivil
5. Carga transportada (t) por carretera desde el municipio por distancia al municipio destino (Km). Ministerio de Transporte y DNP a partir de Open Street Maps
 - Número de fallecidos en accidentes de tránsito. Medicina Legal

Complementariedad económica

6. Número de relaciones bidireccionales y unidireccionales de carga por carretera. OSC-DNP a partir de Ministerio de transporte
 - Categoría de ruralidad. DNP

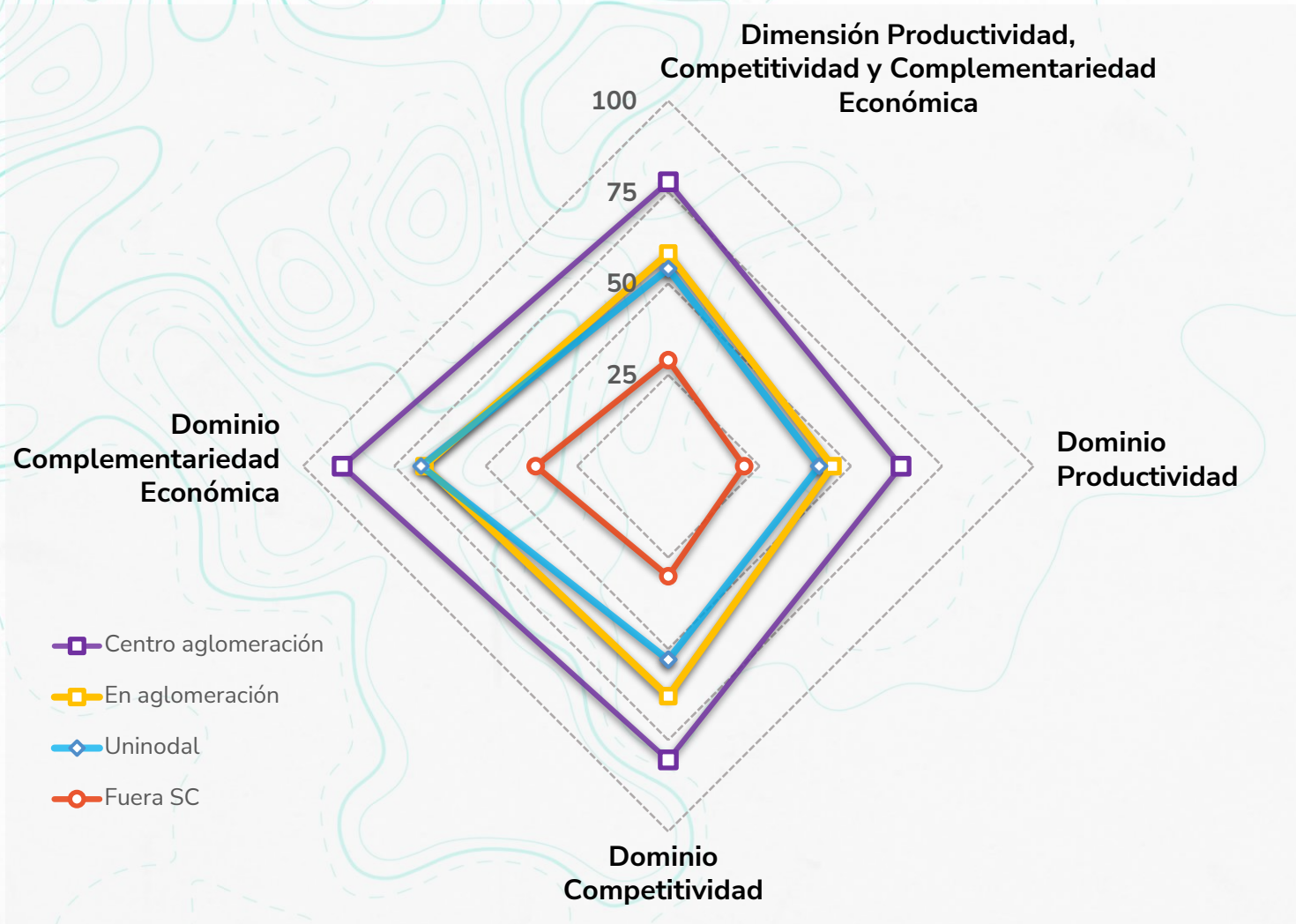
Productividad, Competitividad y Complementariedad



PCC

Los municipios que se encuentran fuera del Sistema de Ciudades son los que mayores retos evidencian en esta dimensión

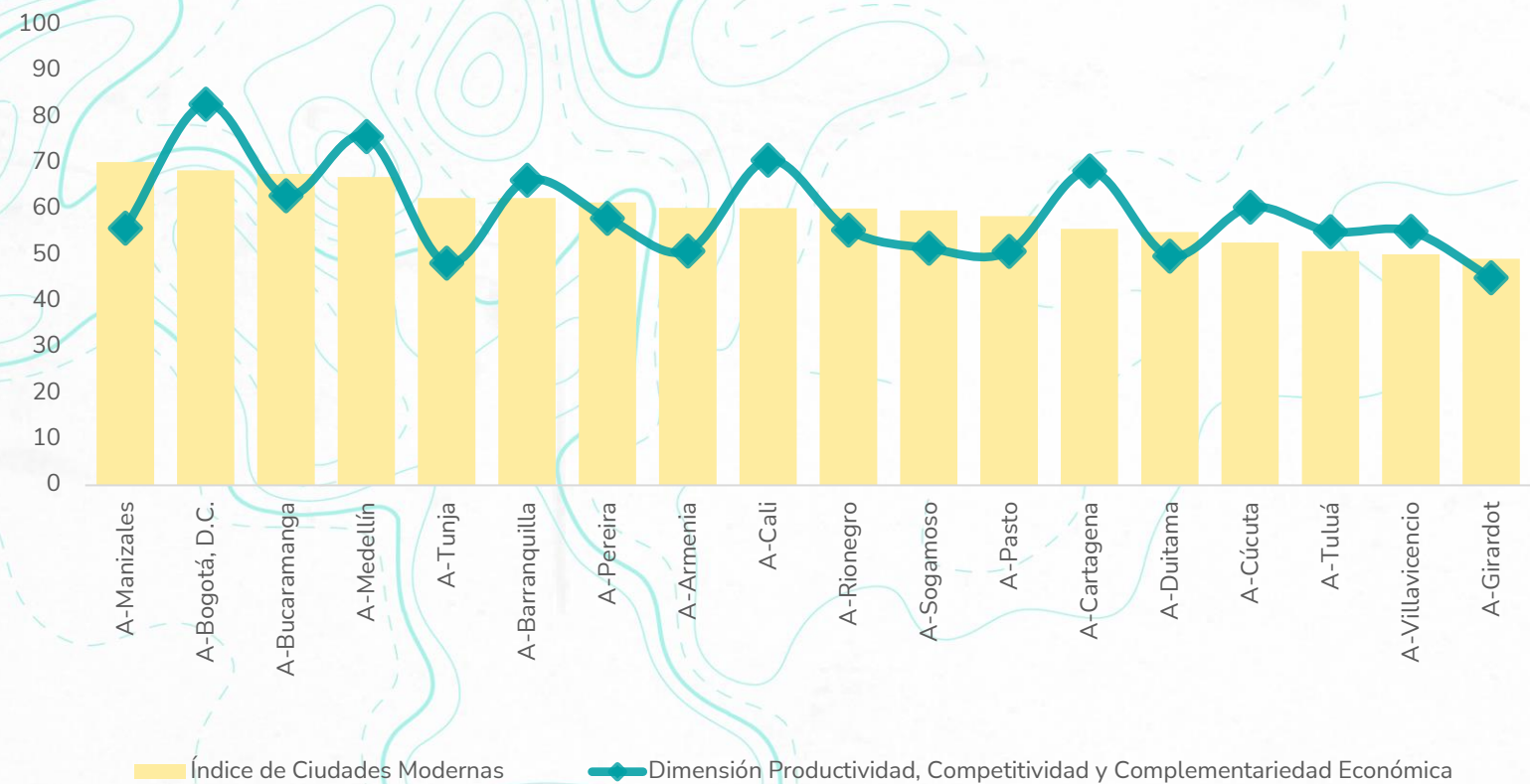
Productividad es el principal desafío en **9 de las 18 aglomeraciones**



Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

Productividad, Competitividad y Complementariedad

Para las Aglomeraciones de **Bogotá, Medellín, Cali y Cartagena** el desempeño en la dimensión es muy superior al del ICM



PCC

Ranking aglomeraciones

A-Bogotá	83
A-Medellín	76
A-Cali	71
A-Cartagena	68
A-Barranquilla	66

Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

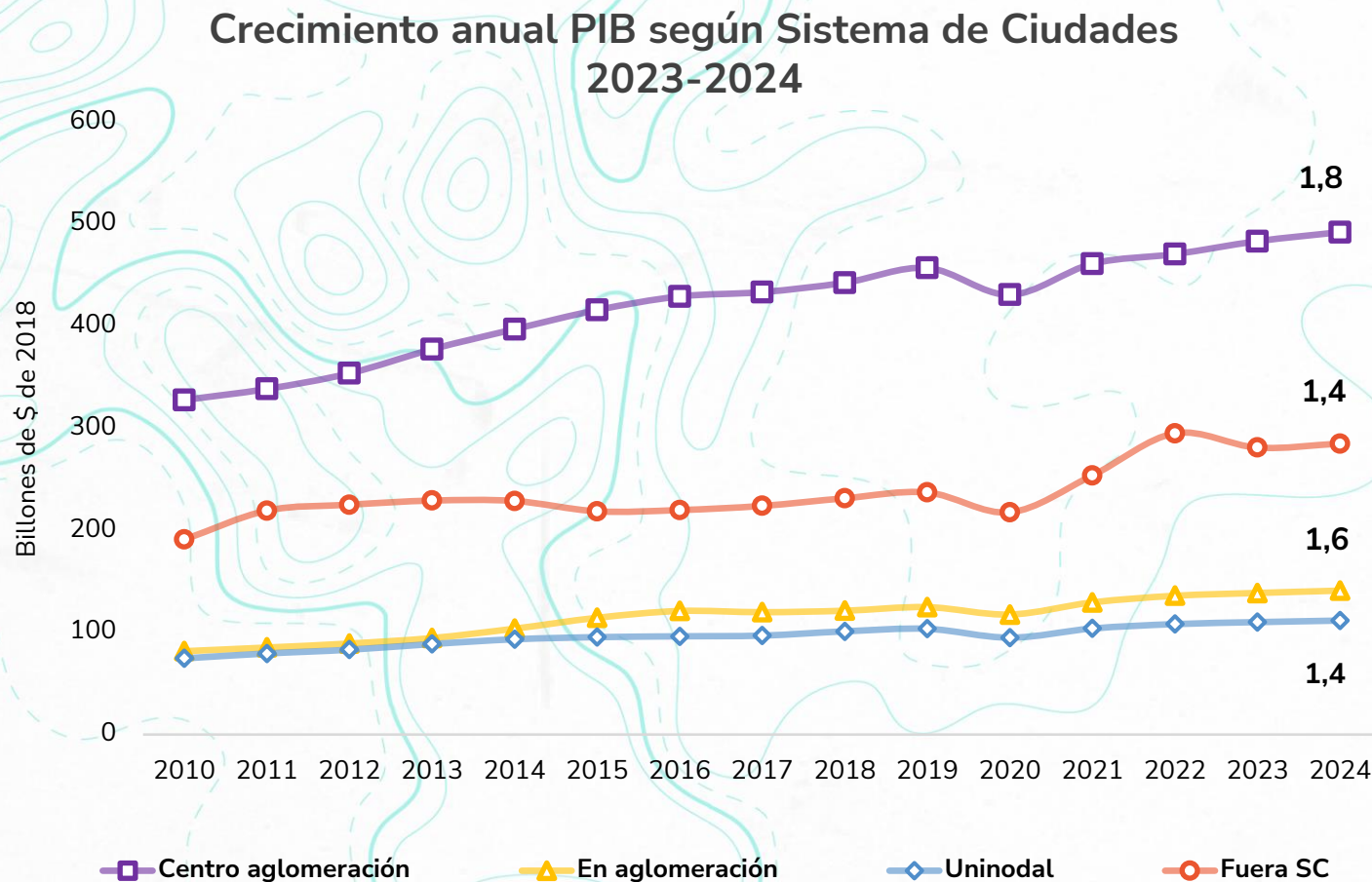
Productividad, Competitividad y Complementariedad

Valor agregado (PIB)

Departamento Nacional de Planeación



PCC



353 municipios identificados con un aporte significativo al crecimiento del PIB. 83 del SC y 270 fuera del SC



Algunos municipios con aporte destacado fuera del SC son **Nodos de alguna subregión**. Lo que representa la conformación de otras redes entre los municipios



Otros son parte de otras aglomeraciones, o por lo menos se relacionan con nodos capitales (**17 capitales**) u otros centros subregionales (se identificaron 33 de ellos). **50 Nodos, 33 de ellos del SC**

Fuente: DNP-OSC, con base en DANE 2025



Retos

Aunque se ha avanzado en forma modesta en la dimensión económica continúa siendo un **reto** para todas las ciudades y municipios del país avanzar en elevar los niveles y condiciones para la productividad y competitividad



Oportunidades

Las dinámicas subregionales son una oportunidad para **dinamizar la economía de municipios fuera del Sistema de Ciudades** mediante el fortalecimiento del relacionamiento productivo con los principales núcleos



SEG

Una Ciudad Moderna:

- Ofrece protección efectiva de los derechos de sus ciudadanos a la vida, la propiedad e integridad

Dominios

Seguridad

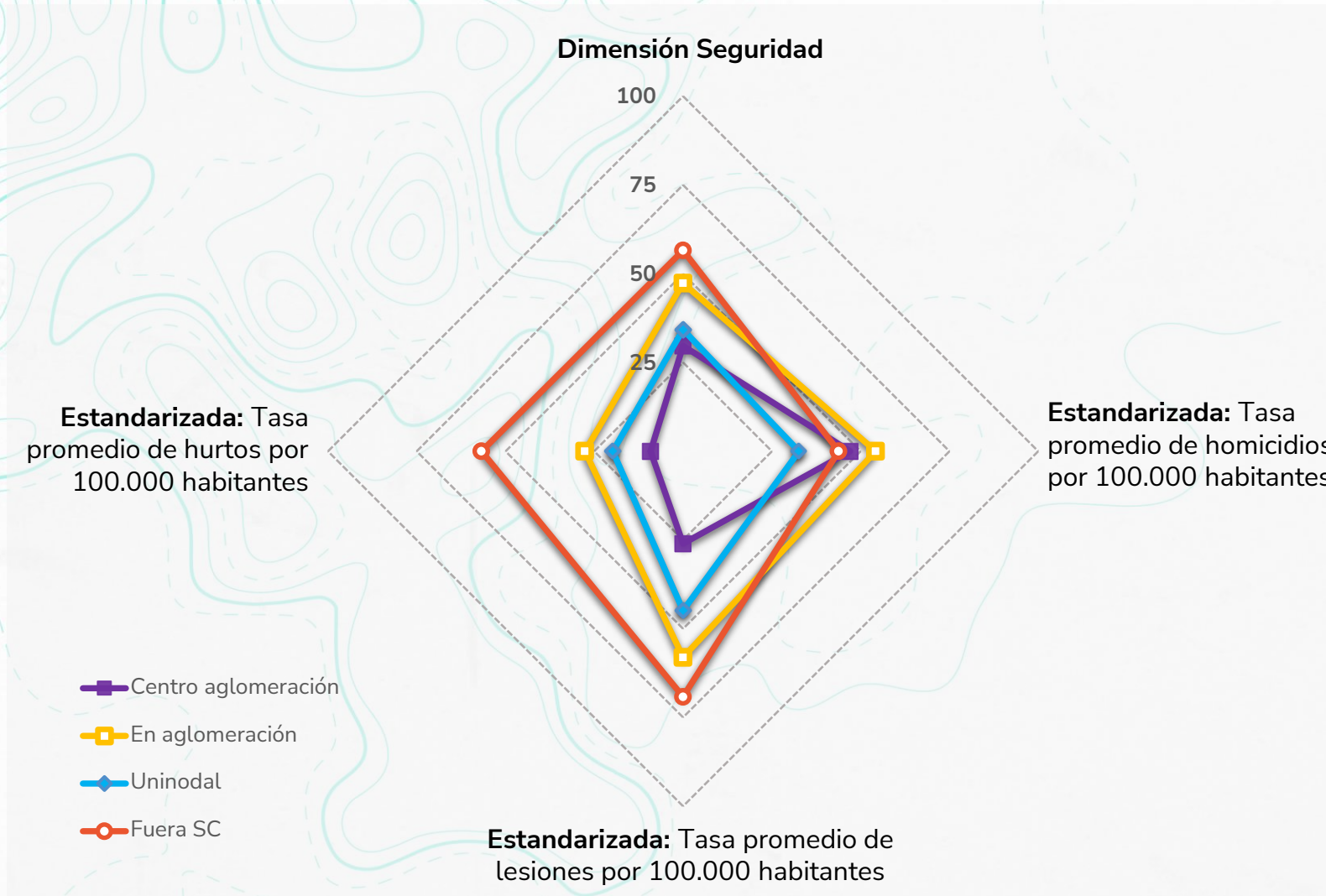
5 Indicadores

1. Tasa de lesiones y agresiones entre personas x 100 mil habitantes. Ministerio de Defensa, DANE
2. Tasa de homicidios x 100 mil habitantes. Ministerio de Defensa, DANE
3. Tasa hurtos comunes x 100 mil habitantes (a personas, a residencias, a comercios). Ministerio de Defensa, DANE
4. Tasa de secuestro x 100 mil habitantes. Ministerio de Defensa, DANE
5. Tasa de extorsiones x 100 mil habitantes. Ministerio de Defensa, DANE



SEG

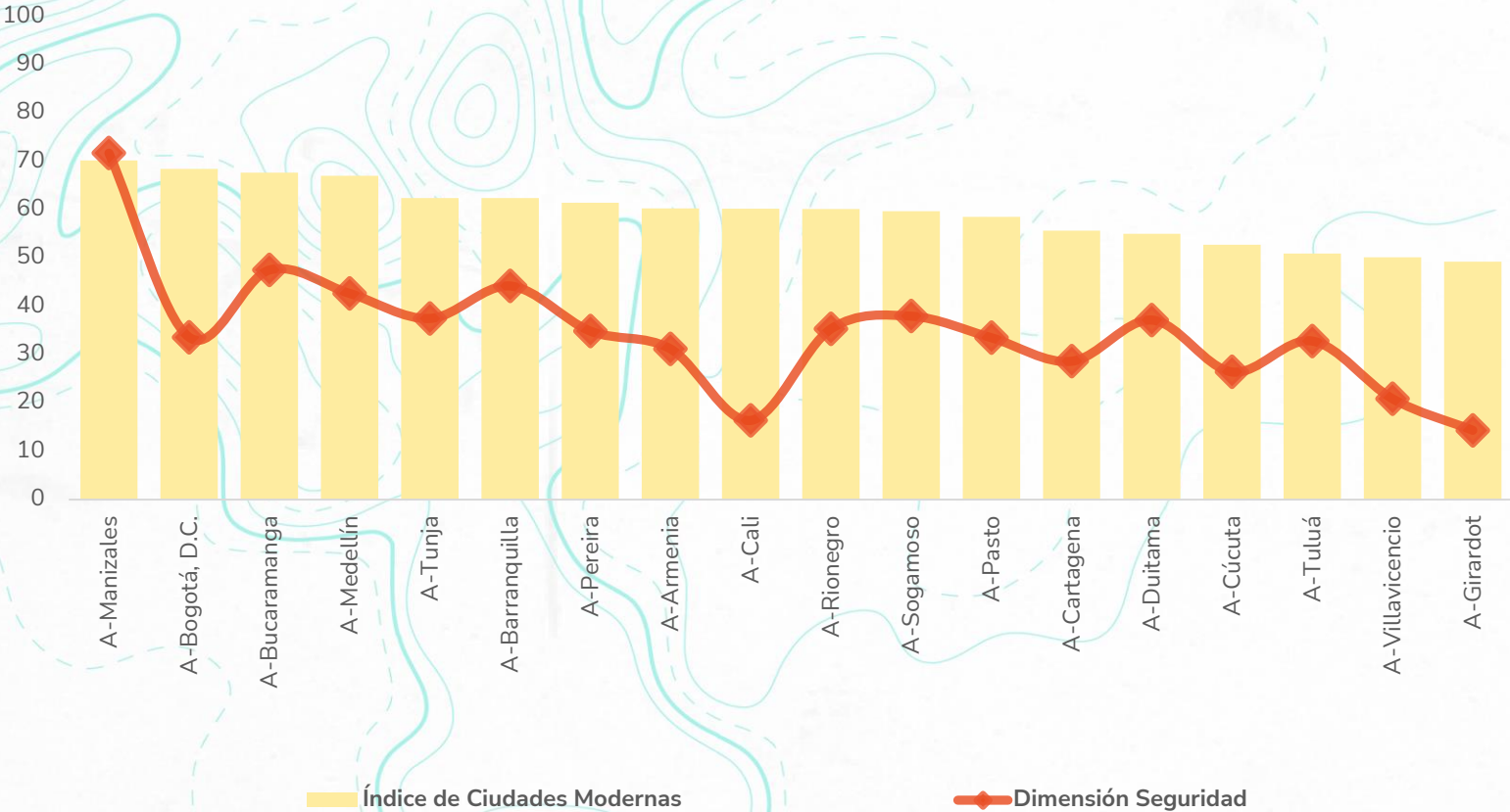
Todos los municipios del país, independiente de su jerarquía o ubicación, **presentan desafíos similares en hurtos**, siendo mayor el reto en los que pertenecen al **Sistema de Ciudades**



Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: Los municipios incluyen áreas no municipalizadas

Seguridad

Con excepción de la Aglomeración de **Manizales**, seguridad es el principal desafío para los municipios del Sistema de Ciudades



SEG

Ranking aglomeraciones

A-Manizales	72
A-Bucaramanga	48
A-Barranquilla	44
A-Medellín	43
A-Sogamoso	38

Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Seguridad

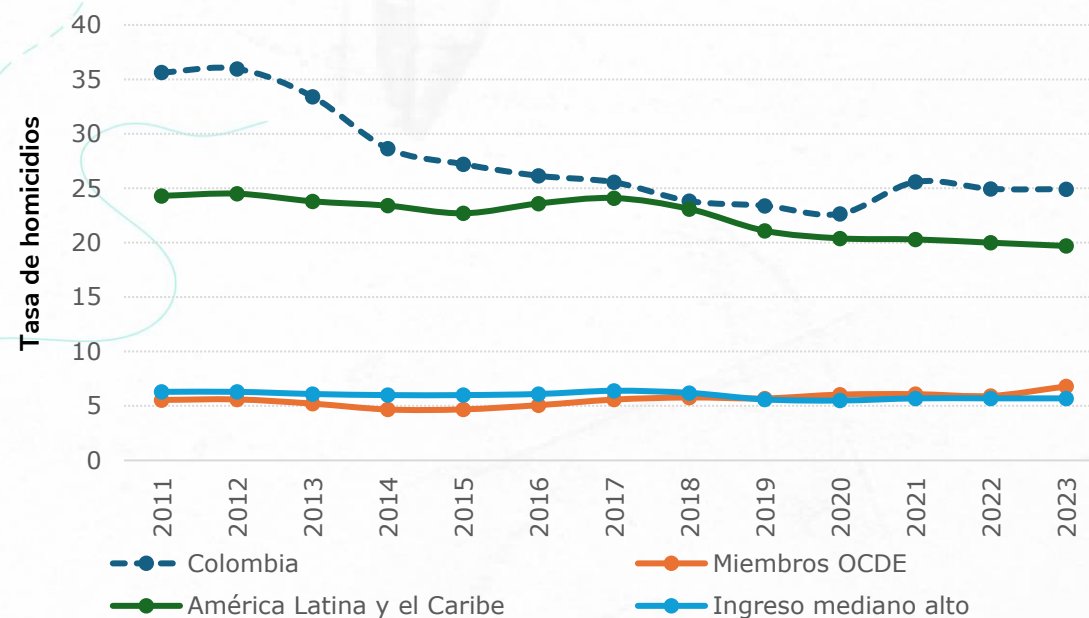
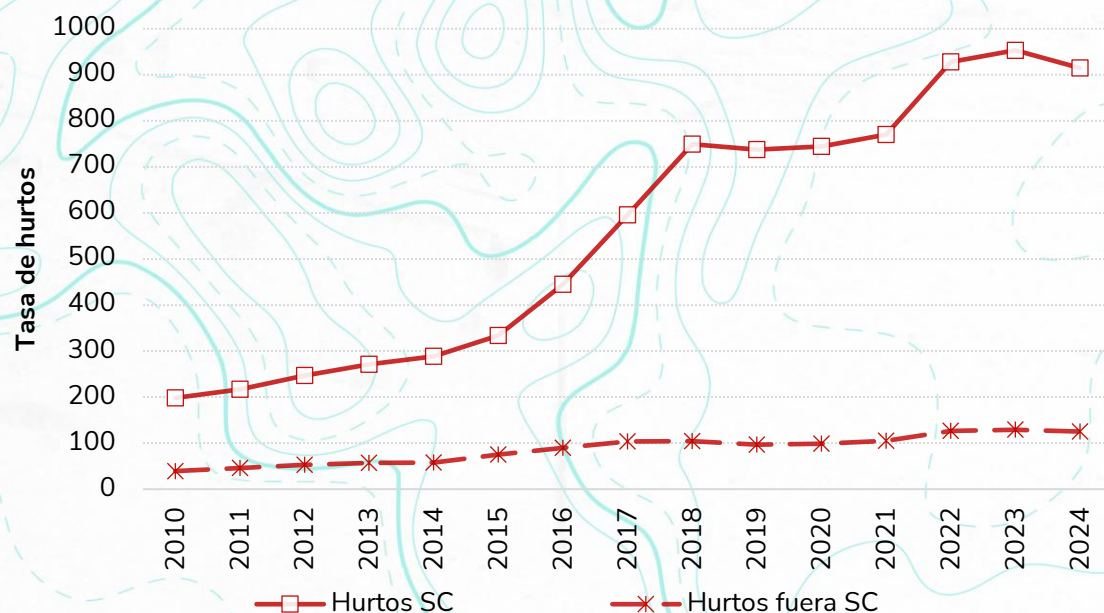
Hurtos y a homicidios

Departamento Nacional de Planeación



La tasa de hurtos a personas ha crecido **24% desde el nivel prepandemia**, alcanzando niveles muy altos en todas las ciudades, y moderado en los demás municipios del país

Tasa de hurtos a personas y homicidios por 100.000 habitantes



El marcado efecto pandemia sobre la tasa de hurtos, no solo se ha perdido, sino que ha alcanzado niveles sin precedentes. Un poco menos de 900 hurtos al día, 22 personas asaltadas cada hora, tasa que aumenta en horario hábil

La tasa de homicidios en el país supera a la de América Latina, ambas **distantes** de la tasa de miembros OCDE

Fuente: DNP-OSC, con base en Ministerio de Defensa y Banco Mundial, 2025

Nota: Las tendencias anteriores al 2017 no son comparables con los años posteriores debido a la integración SPOA-SIEDCO y a la entrada en funcionamiento de la plataforma ¡ADenunciar!



Retos

Es urgente **reducir las tasas de criminalidad en el país**. Pese a que algunos delitos han disminuido, la brecha en homicidios frente a los estándares internacionales sigue siendo amplia

En tanto que la tasa de **extorsiones** ha crecido 13 puntos desde el 2015



Oportunidades

Las ciudades y municipios más pequeños tienen la posibilidad de desarrollar mecanismos para contener el aumento de la criminalidad en sus territorios, particularmente en los municipios aglomerados



SOS

Una Ciudad Moderna:

- Promueve el ordenamiento territorial sostenible
- Gestiona efectivamente sus recursos naturales
- Promueve la gestión del riesgo

Dominios

8 Indicadores

Capital Natural

1. Porcentaje área con ecosistemas estratégicos, áreas de protección y cobertura de bosque. Registro Único Nacional de Áreas Protegidas. IDEAM
2. Área deforestada del municipio. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)

Cuidado Ambiental

3. Calidad aire (concentración anual material particulado PM10 ($\phi < 10 \mu/m^3$). IDEAM
4. Porcentaje caudal tratado aguas residuales (Lt/seg). OSC – DNP a partir de SSPD
5. Sitio disposición final de residuos sólidos y vida útil del sitio. SSPD
6. Porcentaje de área con uso adecuado del suelo. IGAC

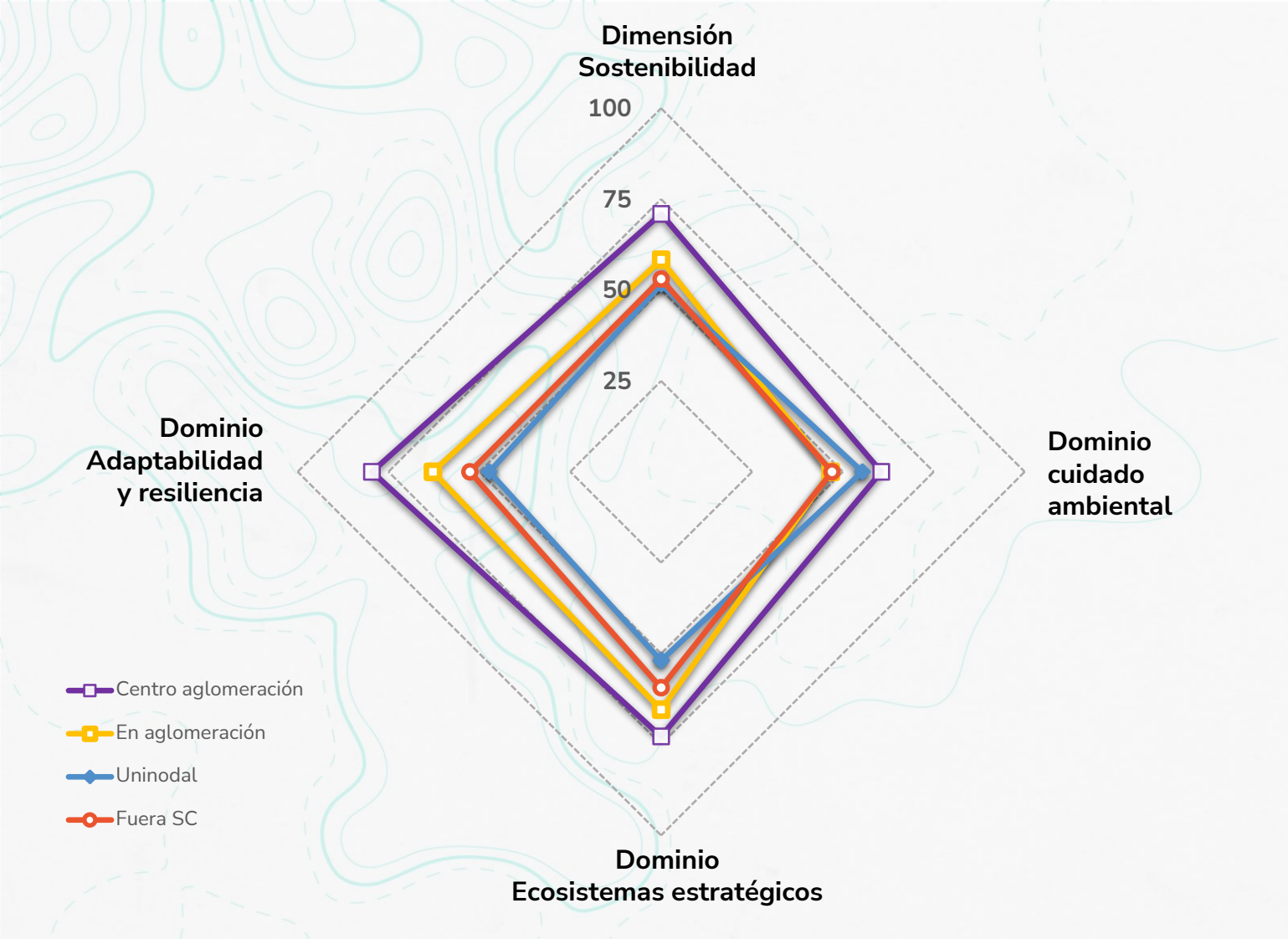
Adaptabilidad y Resiliencia

7. Afectados, fallecidos y viviendas destruidas o averiadas por evento en desastres naturales. Unidad Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (UNGRD)
8. Porcentaje de inversión en gestión de riesgo con respecto a la inversión total. FUT-CUIPO-DNP



SOS

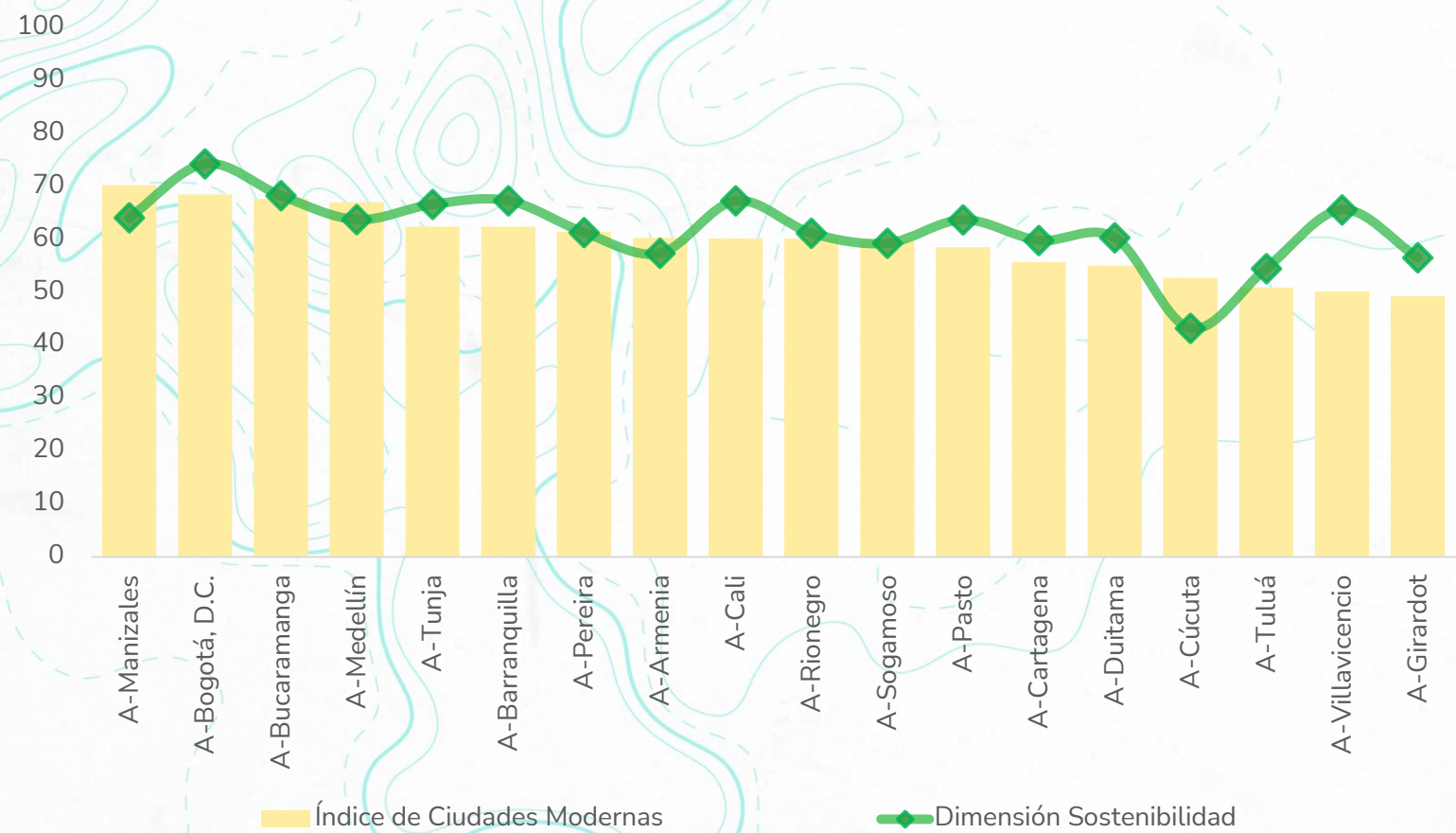
Los centros de aglomeración son los que presentan mejor desempeño en todos los dominios de sostenibilidad



Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Sostenibilidad

Salvaguardar el capital natural es el principal reto para las Aglomeraciones de **Cúcuta y Tuluá**



SOS

Ranking aglomeraciones

A-Bogotá	74
A-Bucaramanga	68
A-Barranquilla	67
A-Cali	67
A-Tunja	67

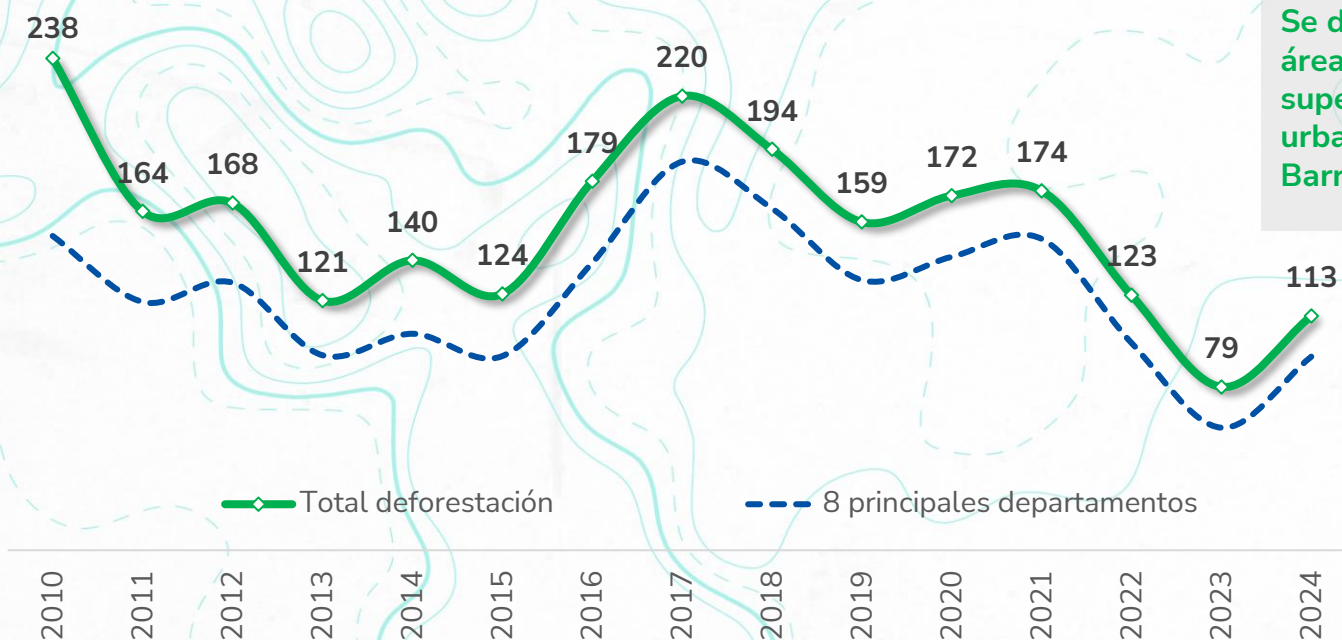
Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Sostenibilidad

Deforestación

En 2024 aumentó la deforestación frente al logro del 2023. Si bien el país alcanzó cifras que no se presentaban desde 2013 **urge fortalecer la gobernanza en ecosistemas estratégicos como los Parques Nacionales**

Deforestación (miles de ha)



Se deforesta un área ligeramente superior al área urbana de Barranquilla

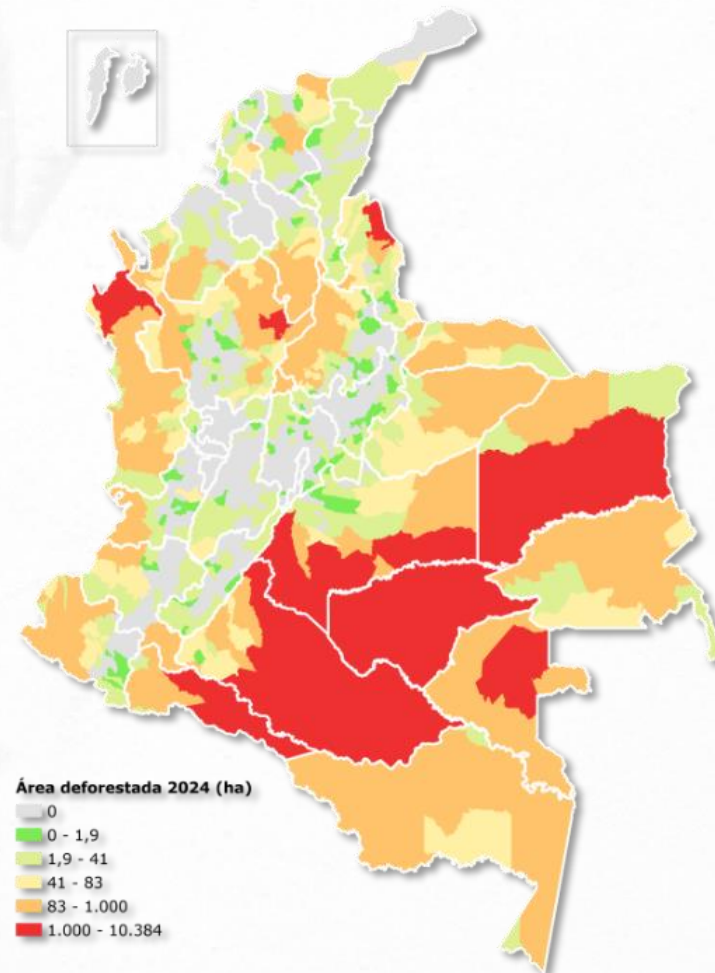
83%

del área deforestada en 2024 se concentró en jurisdicción de 8 departamentos: **Meta, Caquetá, Guaviare, Putumayo, Antioquia, Chocó, Norte de Santander y Nariño** (Ideam – MADS, 2025)

Departamento Nacional de Planeación



SOS





Retos

Continuar con las acciones efectivas para reducir la deforestación y avanzar en la recuperación de los corredores que garantizan la integridad de los ecosistemas

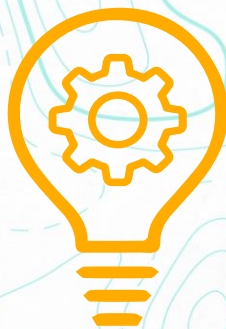
Aumentar la inversión para la mitigación del riesgo por desastres asociados a fenómenos naturales



Oportunidades

Los instrumentos económicos incentivan la conservación, protección y uso sostenible del **capital natural del país**

Acciones conjuntas supramunicipales para el **fortalecimiento** de las **relaciones funcionales** en agua y saneamiento básico en línea con el ordenamiento territorial alrededor del agua



CTI

Una Ciudad Moderna:

- Promueve el desarrollo del capital humano
- Mejora la capacidad de innovación
- Fortalece la gestión del conocimiento

Dominios

Ciencia

1. Desarrollo de capital humano: Número de grupos de investigación equivalentes a A1. Minciencias
2. Cobertura Matrícula Acreditada Educación Superior ajustada por acceso vía terrestre. OSC – DNP a partir de Ministerio de Educación Nacional (MEN)

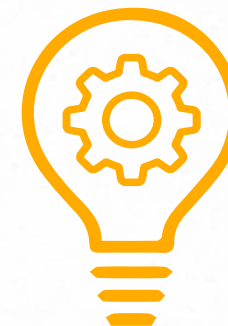
Tecnología e innovación

3. Acceso a TIC: Cobertura acceso internet por banda ancha fija y velocidad de bajada. OSC – DNP a partir de Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC)
4. Promedio de estudiantes por terminal en colegios oficiales. OSC – DNP a partir de DANE y MEN

4 Indicadores

Ciencia, Tecnología e Innovación

Departamento Nacional de Planeación

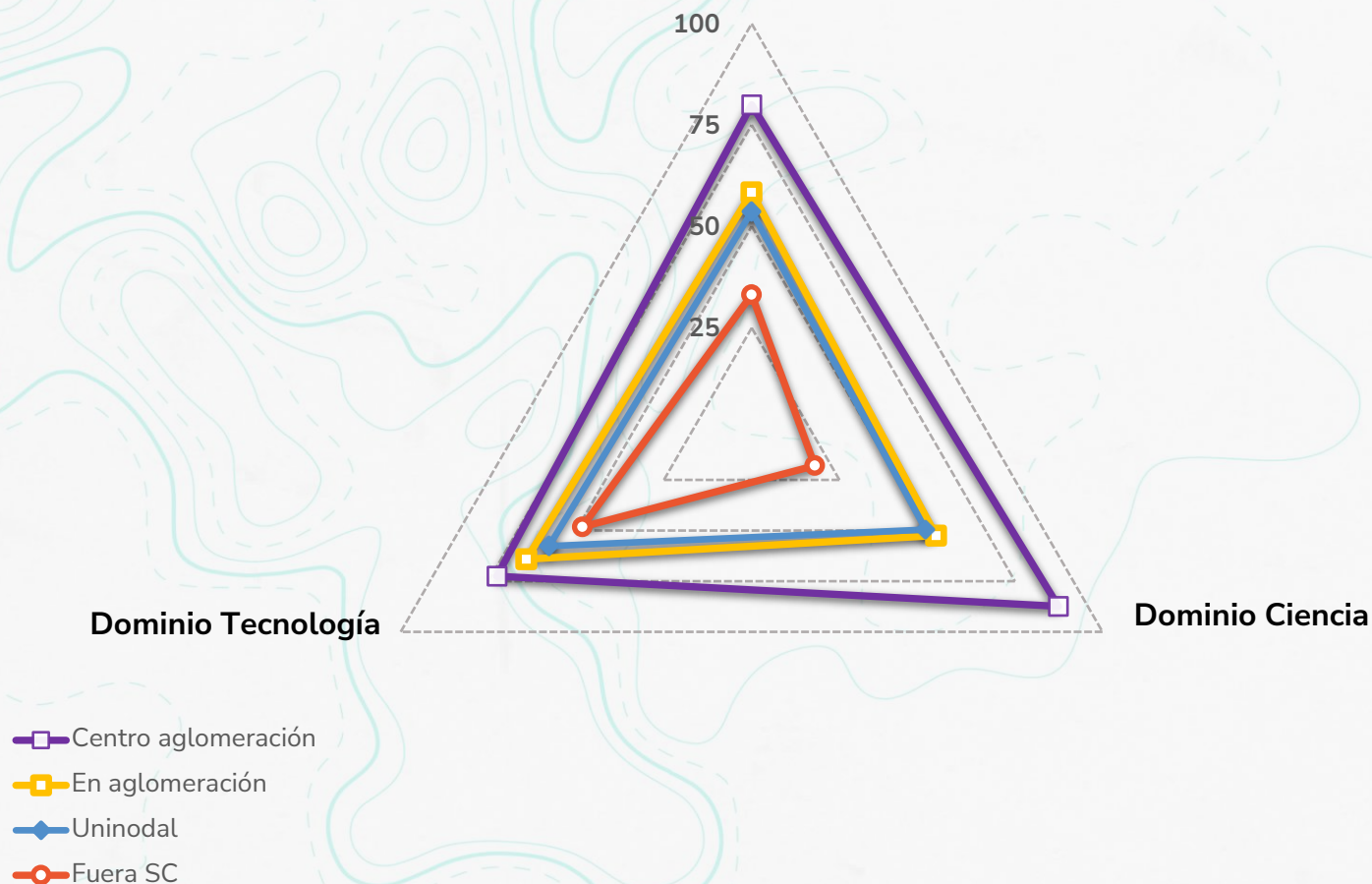


CTI

El dominio de Ciencia es donde se dan las mayores brechas entre ciudades

En contraste, en el dominio de tecnología presenta el mayor reto para los municipios fuera del Sistema de Ciudades

Dimensión Ciencia, Tecnología e Innovación

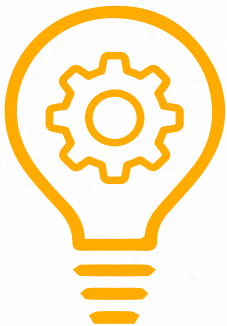
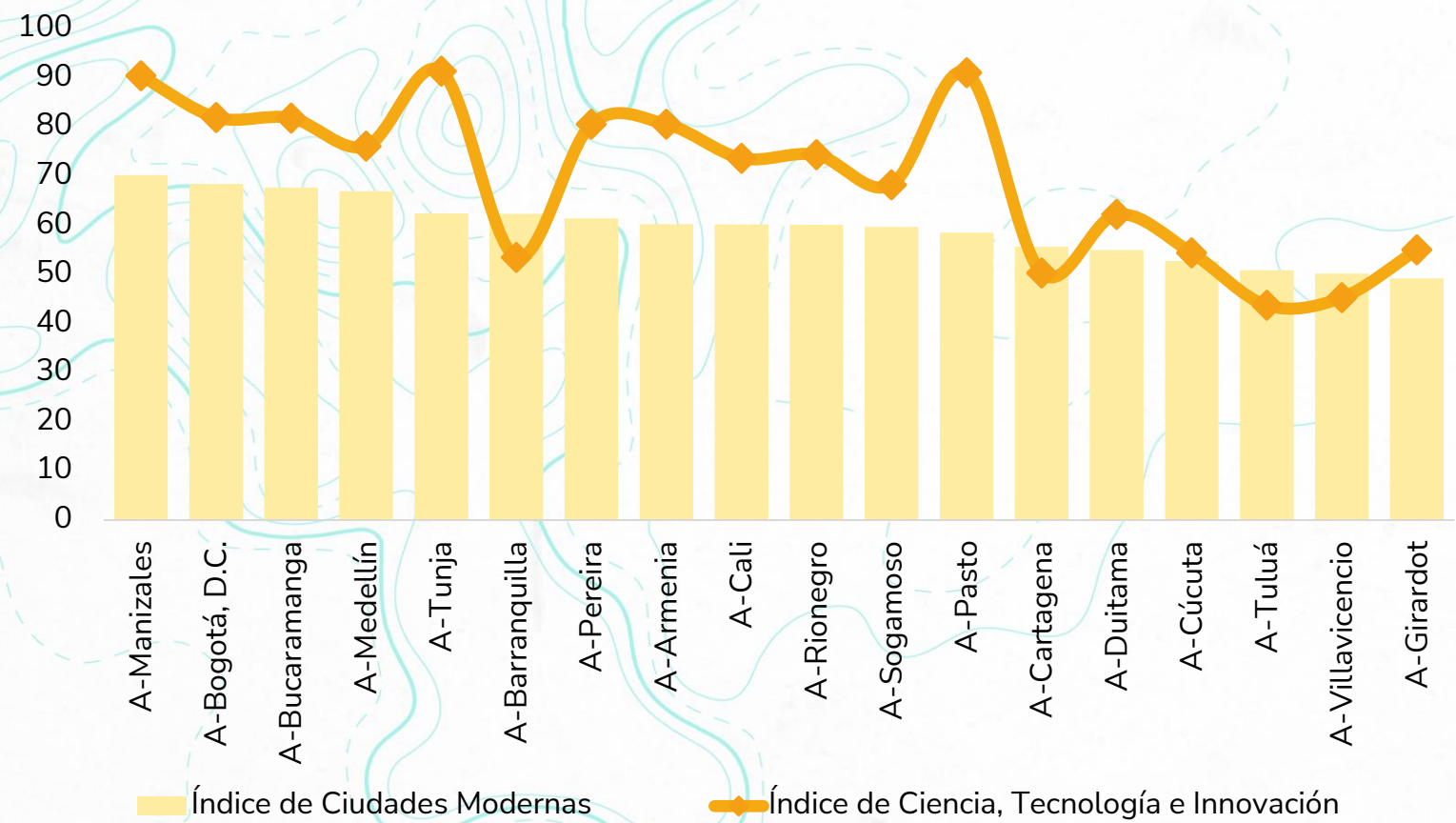


Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Ciencia, Tecnología e Innovación

Los principales retos se evidencian en tecnología, principalmente en las aglomeraciones de **Barranquilla, Cartagena y Villavicencio**



CTI

Ranking aglomeraciones

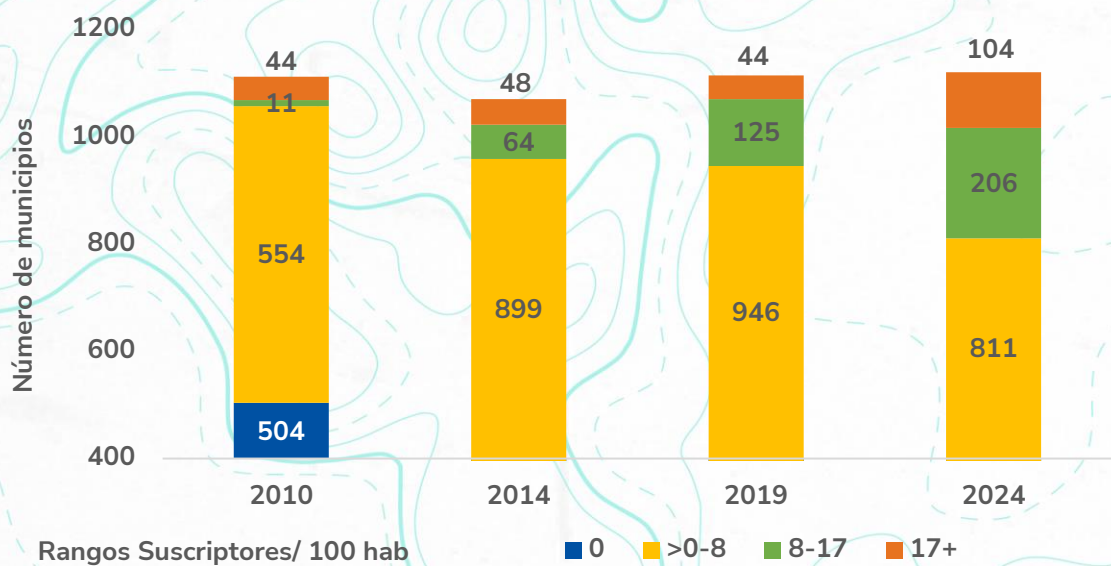
A-Tunja	91
A-Pasto	91
A-Manizales	90
A-Bogotá	82
A-Bucaramanga	82

Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Ciencia, Tecnología e Innovación

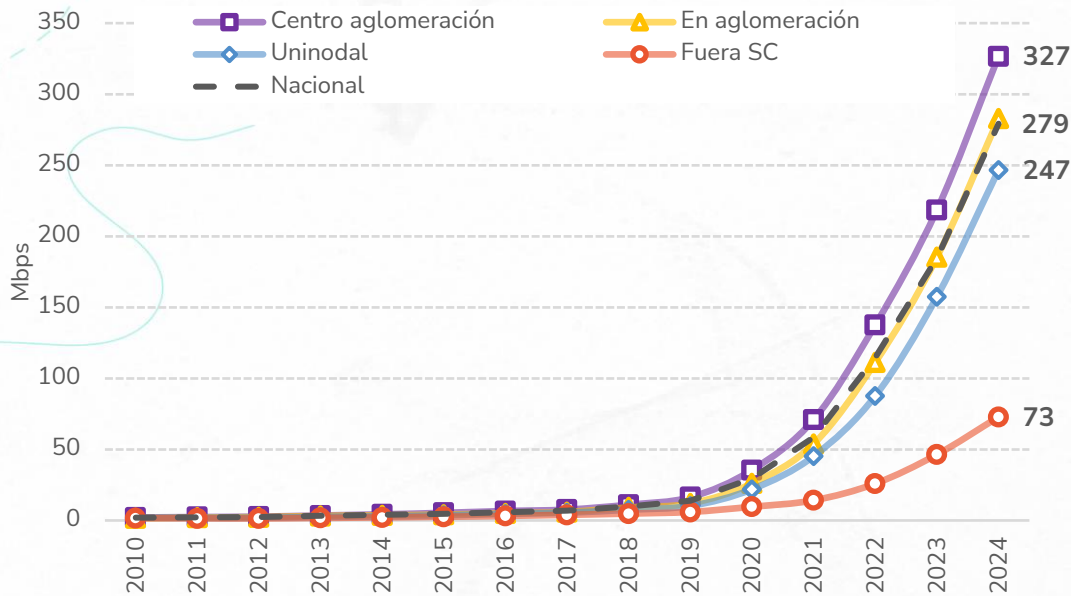
Velocidad de internet

El porcentaje de municipios con penetración superior al **8%** se duplicó entre 2019 (prepandemia) y 2024, pasando del **15% al 28%**, aunque persisten los retos para los municipios fuera del Sistema de Ciudades



104
municipios

Cuentan con más de 17 suscriptores por cada **100 habitantes**



23
veces

Creció la velocidad de bajada en centros de aglomeración entre 2019 y 2024 frente a 12 veces en los municipios fuera del sistema de ciudades. **Una mejora notable en términos de velocidad**



Retos

Aumentar la tasa de penetración de internet brindando mejores condiciones de precios a la población, particularmente en los municipios en donde es muy baja (72% de los municipios con penetración menor al 8%)



Oportunidades

La cercanía de los municipios aglomerados **a sus nodos** debería brindar condiciones de servicio similares a las del nodo

El **internet satelital** se ha posicionado en el país como el segmento con mayor cobertura de municipios y representa un potencial importante para las regiones alejadas



EIS

Una Ciudad Moderna:

- Proporciona servicios sociales de calidad
- Garantiza igualdad de oportunidades y reduce inequidades

Dominios

5 Indicadores

Pobreza

1. Pobreza multidimensional. OSC – DNP a partir de DANE (censos 2005, 2018 y Encuesta de Calidad de Vida)

Salud

2. Defunciones de menores de 5 años por cada 1.000 nacimientos. DANE
3. Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para consumo humano-IRCA. OSC – DNP a partir de Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Instituto Nacional de Salud

Educación

4. Clasificación de planteles educativos según categorías de rendimiento. OSC - DNP a partir de ICFES
5. Cobertura neta en educación media y acceso a instituciones de educación superior vía terrestre. OSC – DNP a partir de MEN

Equidad e Inclusión Social

Departamento Nacional de Planeación



EIS

Aunque hay un gran avance en la dimensión, el rezago de los municipios fuera del Sistema de Ciudades es importante, siendo los centros de aglomeración los de mejor desempeño

Salud es el dominio con mayores diferencias

Dimensión
Equidad e inclusión
social

100

75

50

25

Dominio
Educación

Dominio
pobreza

Dominio
Salud

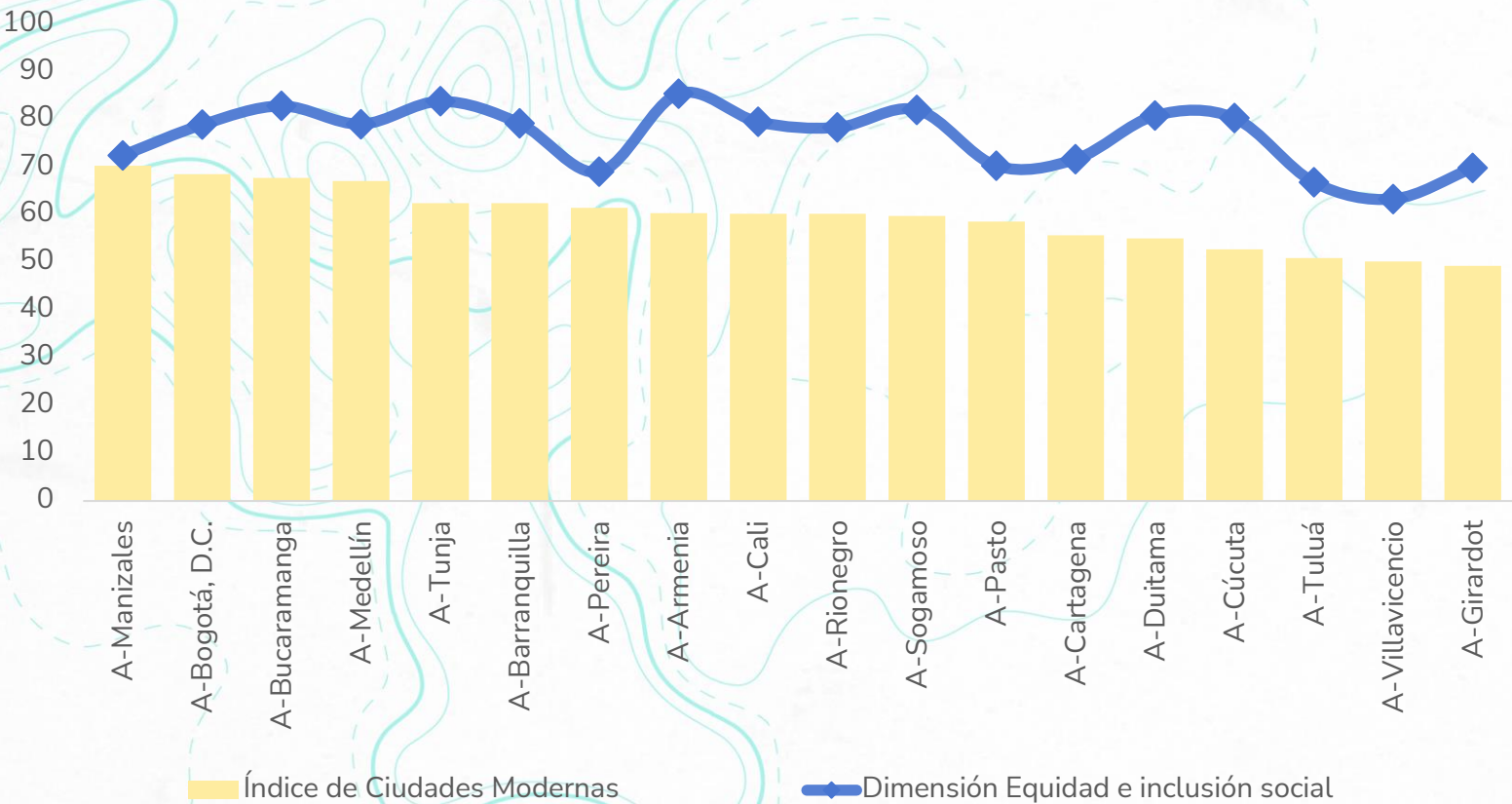
- Centro aglomeración
- En aglomeración
- Uninodal
- Fuera SC

Fuente: DNP-OSC, 2025

Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Equidad e Inclusión Social

Los avances en EIS son los de **mayor contribución** al ICM. No obstante, las Aglomeraciones de **Pereira, Pasto, Tuluá, Villavicencio y Manizales**, son las de mayores retos en salud



EIS

Ranking aglomeraciones

A-Armenia	85
A-Tunja	84
A-Bucaramanga	83
A-Sogamoso	82
A-Duitama	81

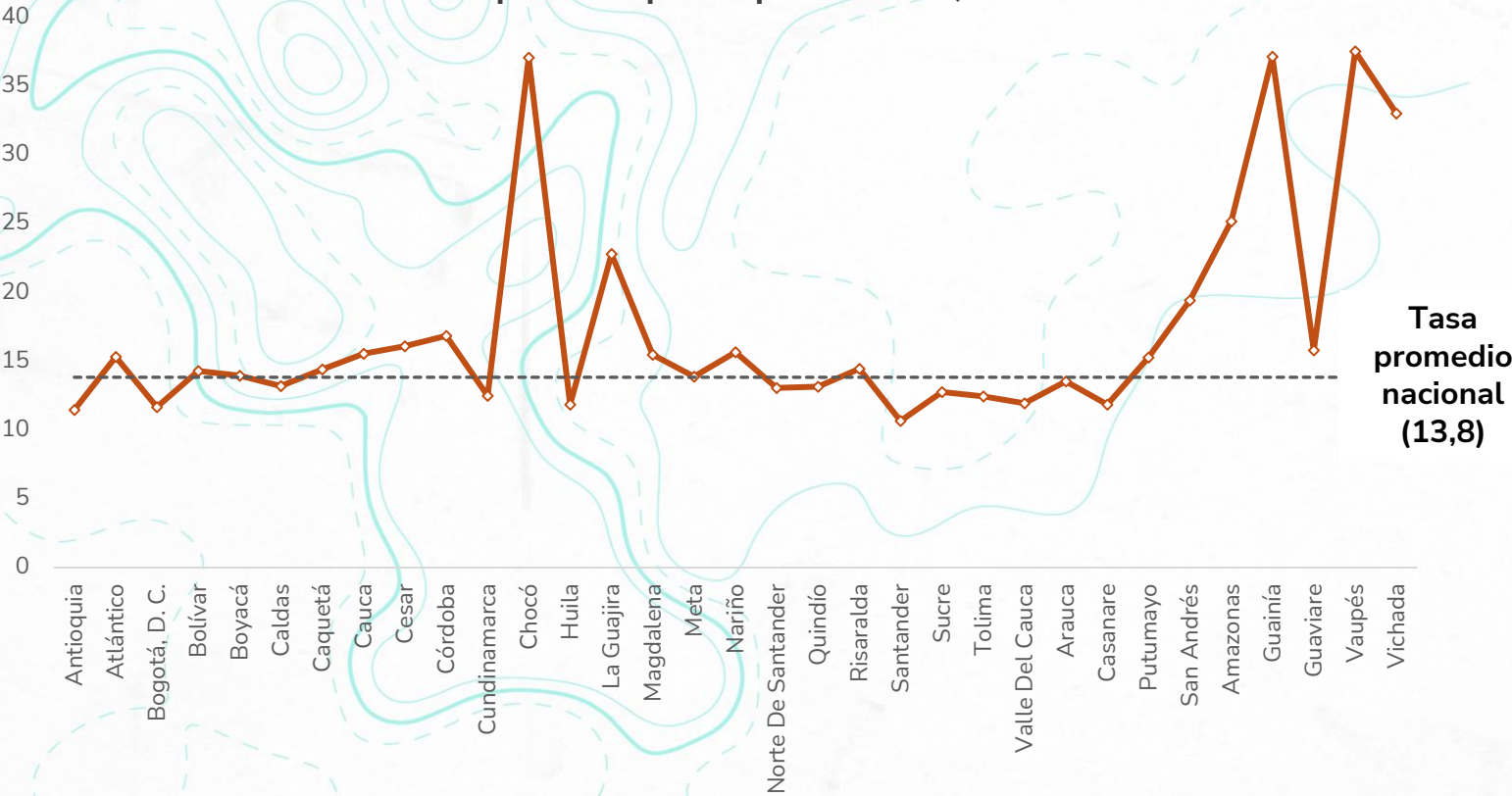
Fuente: DNP-OSC, 2025
Nota: ICM agregado mediante promedio ponderado por población

Equidad e Inclusión Social

Mortalidad en menores de 5 años

713 municipios (64%) tienen una tasa de mortalidad en la niñez por debajo de la media nacional calculada (13,8) en 2024

Tasa de mortalidad en la niñez, menores de 5 años
Comparativo por departamento, 2024



Fuente: Estimativos OSC con base en información de Estadísticas Vitales DANE (2025)
Nota: Promedios ponderados



EIS

A pesar de los avances en reducción de mortalidad en la niñez, el país enfrenta **grandes retos** en varios departamentos

Chocó, Vaupés, Guainía y Vichada son los departamentos que más veces superan la media nacional en mortalidad de menores de 5 años (13,8). Encabezando Chocó con 2,7 veces

Equidad e Inclusión Social

Departamento Nacional de Planeación



Retos

Pese a los avances del país en mortalidad de menores de 5 años, persisten las diferencias con países de la OCDE. **Chocó, Guainía y Vaupés** son los de mayores desafíos

La mayor parte de los municipios que reportan IRCA en su zona rural, no cuentan con agua apta para consumo humano

Oportunidades

Las aglomeraciones urbanas no sólo gozan de menores niveles de pobreza, sino que son las que experimentaron las **mayores reducciones** porcentuales entre las mediciones 2005 y 2018, evidenciando que las ciudades cuentan con una mejor infraestructura de servicios de soporte para las regiones



ICM

- El país ha logrado **avanzar** en el desarrollo integral de sus municipios, sin embargo, persisten brechas significativas particularmente en lo económico y acceso a la ciencia y la tecnología



ICM

- Los departamentos tienen el **reto** de *reducir la inequidad territorial*, a fin de aminorar las grandes brechas existentes entre sus municipios
- Articular** sus regiones a redes de generación de valor contribuirá a avanzar en esta dirección



Relacionamiento funcional

- Reconocer el relacionamiento con otros territorios en lo económico, ambiental, social y cultural permite inversiones y proyectos conjuntos, lo que posibilita **el crecimiento, las economías de escala, las sinergias territoriales y la mejora de la calidad de vida**

Consideraciones finales



SEG

- La seguridad se ha visto fuertemente afectada por el **aumento de los delitos**, en especial en hurtos, extorsiones y secuestros
- El gran **reto es reducir el rezago** en las condiciones de seguridad frente a pares internacionales



SOS

- El país ha logrado disminuir la deforestación de manera significativa. Se precisa avanzar en el planeamiento integral alrededor del agua
- Varias ciudades presentan desafíos en cuanto a la vida útil de sus **sitios de disposición final de residuos sólidos** (vencidos o con menos de 3 años)



CTI

- El crecimiento del ICM durante el período 2019-2024, estuvo fuertemente influenciado por la mejora en **CTI** (cobertura y velocidad de internet)
- Persiste el reto de procurar un mayor acceso al internet en más del 70% de los municipios

Consideraciones finales



GPI

- Mejorar el recaudo del impuesto predial unificado junto con la actualización del catastro contribuiría en forma significativa a la consecución de recursos en los municipios
- La prestación de servicios públicos regionales es una estrategia que posibilita la mejora del servicio en acceso y calidad



EIS

- El país ha avanzado en todo el territorio en la reducción de la pobreza multidimensional
- En contraste, la mortalidad en la niñez es crítica en los departamentos de Chocó, Vaupés, Guainía y Vichada

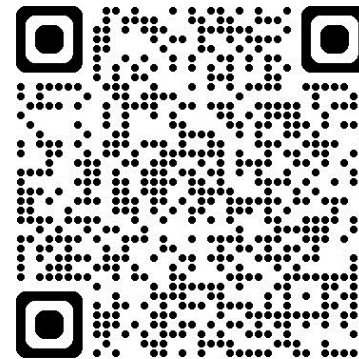
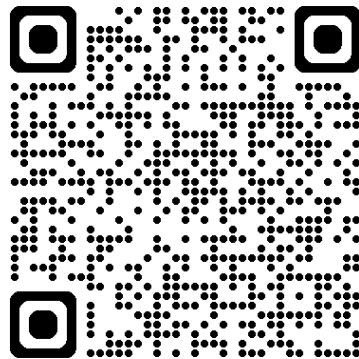


PCC

- La estructura económica del país se ha mantenido más o menos estática, con avances en algunas aglomeraciones y centros urbanos
- El país cuenta con un amplio mercado externo (+180 países), con bajo nivel de utilización. Las apuestas productivas regionales son claves para aprovechar el potencial de estos mercados

CONSULTA MÁS INFORMACIÓN DEL ÍNDICE DE CIUDADES MODERNAS E HISTORIAS DE DATOS SOBRE LOS INDICADORES EN

<https://osc.dnp.gov.co>



Observatorio del Sistema de Ciudades

<https://osc.dnp.gov.co>

